

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 марта 2018г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы:



124729 974201

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.03.2018  
№428404-7; 1.1

П.В. Крашенинников

В.В. Пинский

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
П.В. Крашенинниковым  
В.В. Пинским  
Проект № 428404-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 10, ст. 762; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 1, ст. 47; 2015, № 10, ст. 1416; 2016, № 27, ст. 4287) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 7.1 слова «влечет наложение административного штрафа» заменить словами «влечет предупреждение или наложение административного штрафа»;

2) в статье 8.8:

а) в абзаце втором части 1 слова «влечет наложение административного штрафа» заменить словами «влечет предупреждение или наложение административного штрафа»;

б) в абзаце втором части 3 слова «влечет наложение административного штрафа» заменить словами «влечет предупреждение или наложение административного штрафа»;

в) в абзаце втором части 4 слова «влечет наложение административного штрафа» заменить словами «влечет предупреждение или наложение административного штрафа».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Законопроект "О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" обусловлен наличием проблем в правоприменении статьи 7.1, а также частей 1, 3 и 4 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и предлагает внесение изменений в указанные нормы Кодекса с целью предусмотреть для правонарушителей - граждан такой вид административного наказания, как предупреждение.

Указанными нормами предусмотрена ответственность за нарушения земельного законодательства: самовольное занятие земельного участка; использование земельного участка не по целевому назначению; неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества.

Согласно полученной из Росреестра статистической информации, подавляющее большинство от общего числа лиц, привлеченных к ответственности за указанные правонарушения, составляют граждане. Так, в 2016 году доля граждан составила 88,7 %, за 9 месяцев 2017 года – 89,2 %.

При этом санкциями указанных норм для граждан предусмотрено безальтернативное административное наказание только в виде штрафа, без предупреждения.

В то же время, при совершении аналогичных правонарушений субъектами малого и среднего предпринимательства, административное наказание в виде штрафа может быть заменено им на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

Таким образом, при совершении одних и тех же правонарушений, граждане при назначении им административного наказания оказываются в неравном, более ущемленном положении по сравнению с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Указанная безальтернативность в назначении наказания приводит к росту социальной напряженности среди населения многих регионов России, о чем свидетельствуют и обращения управлений Росреестра, к компетенции которых относится выявление и рассмотрение дел по указанным правонарушениям.

Для урегулирования этой ситуации, законодательной инициативой предлагается внести изменения в статью 7.1, а также в части 1, 3 и 4 статьи 8.8 КоАП, предусмотрев для граждан такой альтернативный вид административного наказания как предупреждение.

Концепция законопроекта поддержана Министерством экономического развития Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned in the lower right quadrant of the page.