



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4263П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)"



129158 162205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.06.2018
№486550-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.

28053079.doc



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона (вх. № 2-35141 от 30.03.2018) на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 486550-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
(в части усиления ответственности за деяния, связанные
с подделкой документов)**

Статья 1

Внести в статью 327 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2009, № 52, ст. 6453; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) следующие изменения:

- 1) в наименовании слово "сбыт" заменить словом "оборот";
- 2) в части первой слова "удостоверения или иного" исключить;
- 3) дополнить частью первой¹ следующего содержания:

"1¹. Подделка паспорта гражданина или удостоверения, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт таких документов -

наказываются ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.";

4) дополнить частью первой² следующего содержания:

"1². Приобретение, хранение, перевозка в целях использования или сбыта, а равно использование заведомо поддельных паспорта гражданина, удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, штампов, печатей, бланков - наказываются ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.";

5) в части второй слова "Те же деяния," заменить словами "Деяния, предусмотренные частями первой - первой² настоящей статьи,";

6) в части третьей после слова "документа" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью первой² настоящей статьи,".

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50,

ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2007, № 24, ст. 2833; 2009, № 1, ст. 29; № 52, ст. 6422; 2010, № 19, ст. 2284; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; 2011, № 1, ст. 45; № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2335; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257, 4258; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; 2017, № 31, ст. 4752, 4799) следующие изменения:

1) в части первой статьи 31 слова "327 частью первой," заменить словами "327 частями первой - первой²";

2) в пункте 1 части третьей статьи 150 слова "327 частями первой и третьей," заменить словами "327 частями первой - первой² и третьей,".

Президент
Российской Федерации


Статье-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации М. Н. Зубов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)

Проблема повышения эффективности противодействия подделке документов и использованию подложных документов является актуальной, поскольку названная противоправная деятельность не только посягает на нормальную деятельность органов государственной власти и управления, нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц, но и способствует совершению наиболее тяжких преступлений против личности и общественной безопасности.

Количество преступлений, связанных с подделкой документов, остается стабильно высоким и составляет более трети от числа всех преступлений против порядка управления.

Так, по данным ГИАЦ МВД России, в 2014 году зарегистрировано 39 759 преступлений, предусмотренных статьей 327 УК, в 2015 году - 38 867, в 2016 году - 33 749, в 2017 году - 36 187, а за период январь - апрель 2018 года - 215.

По сведениям Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2014 году по статье 327 УК осуждено 16 095 лиц (по части первой - 1 043, по части второй - 36, по части третьей - 15 016), в 2015 году - 10 456 лиц (по части первой - 813, по части второй - 33, по части третьей - 9 610), в 2016 году - 10 948 лиц (по части первой - 751, по части второй - 25, по части третьей - 10 172), в 2017 году - 11 308 лиц (по части первой - 729, по части второй - 16, по части третьей - 10 563).

Научно-технический прогресс, всеобщая доступность средств множительно-копировальной техники и интернет-технологий приводят как к облегчению механизма подделки документов (практически каждый без какой-либо специальной подготовки в домашних условиях может осуществить действия по подделке), так и к одновременному совершенствованию способов изготовления, существенно повышающих качество поддельных документов.

Дополнительным обстоятельством, осложняющим выявление и пресечение подделки документов, является то, что зачастую такие деяния совершаются иностранными гражданами и лицами без гражданства. В частности, в 2016 году из 33 749 таких криминальных посягательств только

38,2 % (12 916) совершены гражданами России (аналогичные статистические показатели за 2017 год отсутствуют).

Данные обстоятельства диктуют необходимость обеспечения надлежащего уровня противодействия таким противоправным деяниям, поскольку зачастую подделка документов является подготовительным этапом к совершению более тяжких преступлений, в том числе террористической и экстремистской направленности.

В настоящее время уголовная ответственность за подделку, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков предусмотрена статьей 327 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК).

В зависимости от содержания уголовно наказуемых деяний меры ответственности в статье 327 УК дифференцированы.

Так, преступные деяния, предусмотренные частью первой статьи 327 УК, образуют подделка удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях или сбыт поддельных государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков.

В соответствии с частью третьей статьи 327 УК уголовно наказуемым является использование заведомо подложного документа (в том числе и не обладающего признаками официального документа).

Приведенные положения уголовного закона свидетельствуют о том, что в настоящее время вне поля правового регулирования остаются вопросы ответственности за такие сопутствующие использованию подложных официальных документов деяния, как приобретение, хранение, перевозка их в целях использования или сбыта.

Данные деяния по сути являются подготовительными к использованию подложного документа, которое согласно части третьей статьи 327 УК является преступлением небольшой тяжести. Однако в силу части второй статьи 30 УК ответственность наступает за приготовление только к тяжкому и особо тяжкому преступлениям.

Учитывая достаточную для криминализации степень общественной опасности рассматриваемых деяний, законопроектом предлагается дополнить статью 327 УК частью первой², устанавливающей ответственность за приобретение, хранение, перевозку в целях использования или сбыта заведомо поддельных паспорта гражданина, удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, а также штампов, печатей, бланков.

Также в указанной проектной норме предусматривается установление ответственности за использование указанных документов, штампов, печатей, бланков, что позволит дифференцировать меры ответственности за использование официальных и иных документов.

Одновременно с данными дополнениями статьи 327 УК предлагается установить повышенную по сравнению с уже предусмотренной в части первой этой статьи ответственность за подделку паспорта гражданина или удостоверения, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт таких документов (проектная часть первая¹ статьи 327 УК).

Усиление ответственности в данном случае мотивировано значимостью указанных документов для гражданина, степенью негативного влияния их подделки на нормальную деятельность органов государственной власти и превенцией совершения более тяжких преступлений.

В частности, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" паспорт - основной документ, удостоверяющий личность. При этом паспорт является одновременно и наиболее используемым в повседневной жизни официальным документом.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации граждане приобретают права и исполняют обязанности под своим именем, фамилией и отчеством. Отсутствие паспорта у гражданина резко сокращает возможность реализации этих прав, поскольку ни один документ не позволит однозначно его идентифицировать.

Выделение удостоверения из совокупности официальных документов продиктовано его основной функцией - удостоверение юридического факта, которым, в частности, может быть и статус личности, и наличие прав или освобождение от обязанностей.

Например, при предъявлении заведомо поддельного служебного удостоверения сотрудника спецслужб, в котором имеется отметка о праве его владельца на постоянное ношение и хранение табельного огнестрельного оружия и специальных средств, преступник способен проникнуть на тот или иной охраняемый объект, в том числе с оружием для совершения более тяжкого преступления.

Таким образом, положения законопроекта направлены на повышение эффективности противодействия подделке документов и их использованию посредством совершенствования уже существующих норм об уголовной ответственности за рассматриваемые деяния.

В связи с внесением изменений в статью 327 УК законопроектом предусматриваются дополнения статей 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части определения подсудности и формы предварительного расследования по проектируемым деяниям.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации. Принятие законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.


Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И. Н. Зубов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и его реализация не требует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.М.Зубов**

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)

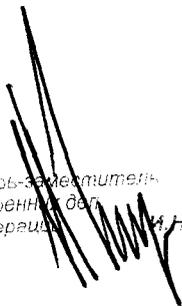
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" не потребует внесения дополнительных изменений в законодательство Российской Федерации.

Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации  Н.Зубов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации  И. Н. Зубов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 июня 2018 г. № 1166-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за деяния, связанные с подделкой документов)".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Правительство Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

56760

2018 г.

AS марта 2018 г. № 4-ВС-2345/18



На № П4-11371 от 06.03.2018

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в
Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за
деяния, связанные с подделкой документов)»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года №64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается дополнить статью 327 Уголовного кодекса Российской Федерации «Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков» новыми частями первой¹ и первой², в которых предусмотреть более строгое наказание за подделку паспорта гражданина или удостоверения, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт таких документов (часть первая¹), приобретение, хранение, перевозку в целях использования или сбыта, а равно использование заведомо поддельных паспорта гражданина, удостоверения или иного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, штампов, печатей, бланков (часть первая²), а также внести взаимосвязанные изменения в наименование и части первую, вторую и третью данной статьи.

Замечаний к содержанию законопроекта не имеется.

В.А. Давыдов



18/0059295/001