



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » июня 20 18 г.

№ 4422П-П2

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.06.2018
№490569-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 10 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 490569-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Часть вторую статьи 9¹ Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 8, ст. 801; 2011, № 43, ст. 5977; 2012, № 53, ст. 7579; 2017, № 27, ст. 3945) после слов "(за исключением договоров межведомственного характера)" дополнить словами ", резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающие введение, изменение или отмену принудительных мер".

Статья 2

Пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3544)

Федерации, 1998, № 30, ст. 3610; 2014, № 14, ст. 1559) изложить в следующей редакции:

"3. Решениями Президента Российской Федерации запрещается или ограничивается вывоз продукции военного назначения в отдельные государства в целях защиты национальных интересов Российской Федерации.

Запрет или ограничение вывоза продукции военного назначения в целях обеспечения выполнения резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение или отмену принудительных мер, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4850; 2010, № 50, ст. 6594; 2011, № 50, ст. 7351; 2013, № 48, ст. 6166) следующие изменения:

1) пункт 3 части 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

"3) устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;"

2) статью 37 изложить в следующей редакции:

"Статья 37. Запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях выполнения резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение или отмену принудительных мер

Внешняя торговля товарами, услугами и интеллектуальной собственностью запрещается или ограничивается мерами, принятие которых необходимо для выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение или отмену принудительных мер, в том числе мерами, отступающими от положений части 1 статьи 21, статей 22, 29 - 31 и 34 настоящего Федерального закона."

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 44) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"О специальных экономических мерах и принудительных мерах";

2) в статье 1:

наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 1. Правовая основа применения специальных экономических мер и принудительных мер";

в части 1:

слова "специальных экономических мер" заменить словами "специальных экономических мер и принудительных мер";

после слов "международные договоры Российской Федерации," дополнить словами "резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,";

из части 2 слова "а также в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций" исключить;

дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Принудительные меры, под которыми понимаются принимаемые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в форме резолюций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций коллективные меры, направленные на устранение угрозы миру, нарушения мира или ликвидацию акта агрессии, применяются для выполнения таких резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.";

3) в статье 2:

наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 2. Цели и принципы применения специальных экономических мер и принудительных мер";

дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Цели и принципы применения принудительных мер определяются целями и принципами деятельности Организации Объединенных Наций, предусмотренными ее Уставом.";

4) дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

"Статья 4¹. Применение принудительных мер

1. Предусмотренные резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций принудительные меры, их введение, изменение или отмена в отношении государства и (или) организаций и граждан, а также лиц без гражданства имеют обязательный характер для всех находящихся под юрисдикцией Российской Федерации государственных учреждений, промышленных, торговых, финансовых, транспортных и других организаций, кредитных организаций и некредитных финансовых организаций, иных юридических лиц и физических лиц.

2. Применение принудительных мер по замораживанию (блокированию) денежных средств и иного имущества, предусмотренных резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,

связанными с противодействием терроризму и распространению оружия массового уничтожения, а также реализация федеральными органами исполнительной власти своих полномочий и иными заинтересованными органами и организациями своих прав и обязанностей, связанных с применением мер по замораживанию (блокированию) денежных средств и иного имущества, предусмотренных названными резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и иными федеральными законами.

3. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), либо заинтересованные федеральные органы исполнительной власти или иные органы и организации во взаимодействии с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти могут при необходимости и в соответствии со своей компетенцией принимать нормативные

правовые акты в целях выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет общую координацию выполнения федеральными органами исполнительной власти и иными органами и организациями принудительных мер, предусмотренных резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Информация о выявленных федеральными органами исполнительной власти и иными органами и организациями нарушениях требований резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций один раз в полгода направляется в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.";

4) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

"Статья 5¹. Срок применения принудительных мер

1. Принудительные меры применяются в течение срока, установленного резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

2. Принудительные меры, в отношении которых в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций не указан срок их применения, действуют до отмены этих принудительных мер

соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.";

5) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

"Статья 6¹. Обнародование резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение или отмену принудительных мер

1. Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающие введение, изменение или отмену принудительных мер, подлежат официальному опубликованию, которым считается первая публикация их полных текстов в "Российской газете" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

2. Предоставление текстов резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций для официального опубликования осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем их размещения на русском языке на официальном интернет-портале Организации Объединенных Наций (www.un.org). Размещение (опубликование) текстов резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) осуществляется федеральным органом

исполнительной власти в области государственной охраны незамедлительно после их предоставления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем принятия резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, предусматривающих введение, изменение или отмену принудительных мер, информирует об этом заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и иные органы и организации, а также доводит до их сведения дополнительную информацию, необходимую для выполнения резолюций, включая решения вспомогательных органов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о включении физических и юридических лиц, а также организаций в санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и об исключении их из этого перечня."

Статья 5

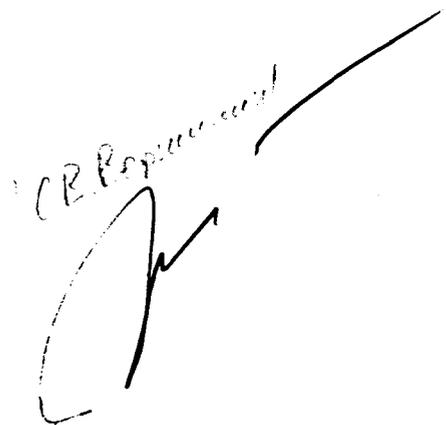
Акты Президента Российской Федерации, изданные в связи с принятием резолюций Советом Безопасности Организации Объединенных Наций до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют в части, не противоречащей резолюциям

Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, применяемым в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с даты его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink is written over a faint, circular stamp. The stamp contains the text "СВ" and "Российская Федерация". The signature is stylized and extends across the stamp.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № Пр-692 о включении положений санкционных резолюций Совета Безопасности ООН (далее - резолюции СБ ООН) в законодательство Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах" основанием для применения в России специальных экономических мер являются, в том числе, резолюции СБ ООН.

В связи с тем, что решение об имплементации резолюций СБ ООН принимается Президентом Российской Федерации, сложилась практика принятия подготовленных МИДом России указов Президента Российской Федерации о мерах по выполнению резолюций СБ ООН в целях инкорпорирования их положений в российское законодательство.

Процедура согласования проектов указов включает проведение межведомственного согласования, антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения, подготовку заключения Минюста России, рассмотрение проекта акта в Правительстве Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации. Подготовка проектов указов занимает значительное время. Возникают ситуации, когда в ходе согласования проекта указа обстановка в "подсанкционной" стране меняется, что побуждает членов СБ ООН модифицировать санкционный режим путем принятия новой резолюции. Это требует корректировки согласованных, но еще не принятых проектов актов, их пересогласования, изменения уже изданных указов.

Вместе с тем Устав ООН является международным договором Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством, то применяются правила международного договора.

С целью ускорения имплементации положений санкционных резолюций СБ ООН в России, а также учитывая, что государства-члены ООН обязаны выполнять резолюции СБ ООН с момента их принятия, МИДом России

подготовлен законопроект, направленный на оптимизацию и упрощение процедуры введения, изменения и отмены санкционных режимов, устанавливаемых резолюциями СБ ООН. Для перехода на предлагаемую модель требуется внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах", включая новое наименование в редакции "О специальных экономических мерах и принудительных мерах", а также в федеральные законы от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ "О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами" и от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности".

Законопроектом устанавливается, что МИД России предоставляет тексты резолюций СБ ООН для официального опубликования в "Российской газете" и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем их размещения на русском языке на официальном интернет-портале ООН (www.un.org). В свою очередь, ФСО России размещает их на "Официальном интернет-портале правовой информации" незамедлительно после получения.

Законопроектом предусматривается, что МИД России информирует заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и иные органы власти и организации о принятии резолюций СБ ООН в течение двух рабочих дней со дня, следующего за днем их принятия. Учитывая, что указанные положения определяют конкретные сроки представления МИДом России информации о резолюциях СБ ООН, а также сроки опубликования таких резолюций, подготовка соответствующих указов Президента Российской Федерации нецелесообразна.

Федеральные органы исполнительной власти могут принимать во взаимодействии с МИДом России собственные нормативные правовые акты в целях выполнения резолюций СБ ООН.

В связи с тем, что международные санкции по линии СБ ООН могут включать в себя не только экономические меры, но и любые другие меры (запрет на поездки, разрыв дипломатических отношений), наименование Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ целесообразно изложить в редакции "О специальных экономических мерах и принудительных мерах".

Применение мер по замораживанию (блокированию) денежных средств и иного имущества, предусмотренных резолюциями СБ ООН в целях

противодействия терроризму и распространению оружия массового уничтожения, будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и иными законами, включая: Федеральный закон "О банке развития"; Федеральный закон "О банках и банковской деятельности"; Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации"; Федеральный закон "О сельскохозяйственной кооперации"; Федеральный закон "О рынке ценных бумаг"; Федеральный закон "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"; Федеральный закон "О ломбардах"; Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях"; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ "О специальных экономических мерах" предусмотрено информирование Президентом Российской Федерации палат Федерального Собрания Российской Федерации о ходе применения специальных экономических мер. Пунктом 3 статьи 6¹ законопроекта, устанавливается, что МИД России будет информировать федеральные органы исполнительной власти и иные органы власти и организации об изменениях принудительных мер, которые осуществляются в соответствии с резолюциями СБ ООН. Необходимость в информировании Президентом Российской Федерации о ходе применения таких мер отсутствует.

Изменение процедуры имплементации изданных в связи с принятием резолюций СБ ООН специальных экономических мер, ранее введенных актами Президента Российской Федерации на основании резолюций СБ ООН, отражено в статье 5 законопроекта. Такие акты Президента Российской Федерации будут действовать в части, не противоречащей резолюциям СБ ООН, применяемым в соответствии с законопроектом.

Реализация федерального закона не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти за счет и в пределах ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на обеспечение выполнения установленных функций.

Влияние федерального закона на достижение целей государственных программ Российской Федерации отсутствует.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти за счет и в пределах ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на обеспечение выполнения установленных функций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 июня 2018 г. № 1195-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Вершинина Сергея Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев