



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

Телефон (812) 570-39-31, факс (812) 570-35-12  
<http://www.assembly.spb.ru>

21 ДЕК 2017 № 701058-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", принятый постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 1 февраля 2017 года № 51.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 1 февраля 2017 года № 51 на 1 л. в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

В.С. Макаров

Т.С. Денисова  
(812) 318 68 67



117126 453202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.12.2017  
№349679-7; 1.1

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 349649-4

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

Внести в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) изменение, дополнив ее частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup> Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей; для должностных лиц – в размере, не превышающем семидесяти тысяч рублей."

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2017 года

№

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

При этом часть 1 статьи 3.5 Кодекса устанавливает верхний предел административного штрафа, который может быть назначен за совершение административных правонарушений, предусмотренных в том числе законами субъектов Российской Федерации, - пять тысяч рублей для граждан и пятьдесят тысяч рублей для должностных лиц.

Между тем, зачастую законами субъектов Российской Федерации административная ответственность в виде административного штрафа устанавливается за совершение деяний, имеющих повышенную общественную опасность. К примеру, Законом Санкт-Петербурга от 12.05.2010 N 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге" административная ответственность установлена за совершение таких деяний, как публичные действия, направленные на пропаганду педофилии (статья 7-2); натравливание (понуждение к нападению) собак на людей и животных (статья 8-1); организация распространения и распространение рекламной и иной информационной печатной продукции эротического характера, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг (статья 8-4); жестокое обращение с животными (статья 8-5); публичные призывы или публичное оправдание жестокого обращения с животными (статья 8-6); организация несанкционированной свалки отходов (статья 11-1); уничтожение объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Санкт-Петербурга (статья 11-2) и др.

За совершение указанных, а также многих других административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, административный штраф в размере пять тысяч рублей для граждан или пятьдесят тысяч рублей для должностных лиц является явно несоразмерным тяжести и общественной опасности соответствующих деяний. Столь низкий размер штрафа не выполняет роль разумного сдерживающего фактора для соблюдения запретов, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, защиты общественных интересов, прав и свобод человека, а также в должной мере не способствует достижению цели государственного принуждения, заключающейся главным образом в предупреждении совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В связи с этим проектом предлагается увеличить максимально возможный размер административного штрафа за совершение административных правонарушений, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, и наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать в соответствующих законах административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц - семидесяти тысяч рублей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления действия или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.



## ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

#### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.П. Тетердинко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
1 февраля 2017 года  
№ 51



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
31 MAR 2017	701058-1

✓ Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 29 » марта 2017 г.

№ 2102п-П16

МОСКВА

На № 701058-1 от 6 февраля 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменение, которое позволит законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливать административный штраф для граждан в размере, не превышающем тридцати тысяч рублей, для должностных лиц - в размере, не превышающем семидесяти тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.3 КоАП установление перечня видов административных наказаний и правил их применения отнесено к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

В частности, статьей 3.5 КоАП предусмотрены предельные размеры административных штрафов, которые в настоящее время не могут быть изменены законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.



Согласно части 1 статьи 3.5 КоАП предельный максимальный размер административного штрафа для граждан составляет пять тысяч рублей, для должностных лиц - пятьдесят тысяч рублей, за исключением ряда составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП.

Таким образом, предлагаемый законопроектом подход нарушает иерархию нормативно-правового регулирования данной сферы общественных отношений и не может быть поддержан.

Повышение предельных размеров административных штрафов должно основываться на статистических данных и материалах правоприменительной практики, свидетельствующих о наличии проблем правоприменения и недостаточности либо неэффективности мер административной ответственности.

Кроме того, на необходимость пересмотра установленных мер административной ответственности должен указывать рост количества совершаемых административных правонарушений, а также характер и степень общественной опасности таких административных правонарушений.

В пояснительной записке к законопроекту указанные сведения и обоснования отсутствуют, в связи с чем сделать вывод о необходимости и адекватности предлагаемых законопроектом предельных размеров административных штрафов не представляется возможным.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

