

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ _____

г. Москва

_____ 2016 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением государственной судебной службы Российской Федерации»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением государственной судебной службы Российской Федерации».
2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первому заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации П.П. Серкову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СУДЕБНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 22, ст. 2063; 2006, № 29, ст. 3123; 2011, № 1, ст. 31) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) пункт 1 после слов «государственную гражданскую службу;» дополнить словами «государственную судебную службу;»;

б) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Государственная судебная служба подразделяется на федеральную государственную судебную службу и государственную судебную службу субъекта Российской Федерации.»;

2) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Государственная судебная служба

1. Государственная судебная служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях судебной службы, направленной на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

2. Федеральная государственная судебная служба – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной судебной службы в аппаратах Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судах.

3. Государственная судебная служба субъекта Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной судебной службы субъекта Российской Федерации в аппаратах мировых судей.»;

3) пункт 2 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«2. Должности государственной службы подразделяются на:

должности федеральной государственной гражданской службы;
должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;

должности федеральной государственной судебной службы;
должности государственной судебной службы субъекта Российской Федерации;

воинские должности;

должности федеральной государственной службы иных видов.»;

3) статью 9 изложить в следующей редакции:

«1. Реестр должностей федеральной государственной службы образуют: перечни должностей федеральной государственной гражданской службы;

перечни должностей федеральной государственной судебной службы;

перечни типовых воинских должностей;

перечни типовых должностей федеральной государственной службы иных видов.

2. Перечни, указанные в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются федеральным законом или Президентом Российской Федерации.

3. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и реестр должностей государственной судебной службы субъекта Российской Федерации утверждаются законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.»;

5) в статье 10:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Государственной служащий судебной службы субъекта Российской Федерации – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной судебной службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации и государственного служащего судебной службы субъекта Российской Федерации – соответствующий субъект Российской Федерации.»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Правовое положение (статус) федерального государственного служащего, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации и служащего судебной службы субъекта Российской Федерации, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров, устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.»;

б) абзац второй пункта 1 статьи 13 изложить в следующей редакции:

«В соответствии с федеральным законом о виде государственной службы для граждан, проходящих государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации и государственную судебную службу субъектов Российской Федерации, устанавливаются классные чины.»;

7) пункт 1 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«1. Финансирование федеральной государственной службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и государственную судебную службу субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 223; 2009, № 26, ст. 3124; 2011, № 30, ст. 4588; 2014, № 11, ст. 1094) следующие изменения:

1) статью 17 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Администратор районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда.

1. Деятельность районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда организационно обеспечивает администратор соответствующего суда.

2. Администратор районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда осуществляет свои полномочия под общим руководством и контролем начальника управления Судебного департамента и во взаимодействии с ним.»;

2) статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Назначение на должность и освобождение от должности администратора районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда

1. Администратор районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником управления Судебного департамента по представлению председателя районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда.

2. На должность администратора районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда назначается лицо, имеющее высшее

образование. Повышение квалификации администратора суда осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

3. Администратор суда непосредственно подчиняется председателю соответствующего суда и выполняет его распоряжения.»;

3) статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Полномочия администратора районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда

Администратор суда:

1) принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда, по подготовке залов судебных заседаний и обеспечению безопасности проведения судебных заседаний;

2) организует проведение мероприятий по взаимодействию с адвокатурой, правоохранительными органами, другими государственными органами и организациями по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принимает меры по материальному и социальному обеспечению судей, в том числе пребывающих в отставке, в том числе по обеспечению их благоустроенными жилыми помещениями в соответствии с федеральным законодательством; по предоставлению медицинской помощи судьям, в том числе пребывающим в отставке, членам их семей, и санаторно-курортному лечению указанных лиц в соответствии с федеральным законодательством;

4) организует и контролирует получение, учет и хранение нормативно-правовых актов, юридической литературы, пособий и справочно-информационных материалов для судей и работников аппаратов судов;

5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда;

6) организует охрану здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечивает бесперебойную работу транспорта суда и средств связи, работу хозяйственной службы;

7) организует и контролирует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;

8) анализирует потребность суда в материально-технических средствах при формировании проекта сметы на следующий финансовый год в соответствии с утвержденными нормами и принимает иные меры по организации материально-технического обеспечения деятельности суда;

9) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности суда в соответствии с поручениями председателя суда.

Статья 3

Внести в статью 2 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 18; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 49, ст. 7057; 2014, № 49, ст. 6916) следующие изменения:

1) пункт 2 части 1 после слов «гражданские служащие,» дополнить словами «государственные служащие судебной службы,»;

2) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Законодательными, нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные выплаты по обеспечению федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, федеральных государственных служащих судебной службы, государственных служащих судебной службы субъектов Российской Федерации на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, финансируемые соответственно за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в статью 7.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542) следующее изменение:

подпункт «и» пункта 1 части 1 после слов «должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «должности государственной судебной службы субъектов Российской Федерации,».

Статья 5

Внести в статью 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 50 (часть 4), ст. 6953; 2014, № 52, ст. 7542) следующее изменение:

подпункт «е» пункта 1 части 1 после слов «государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, » дополнить словами «должности государственной судебной службы субъектов Российской Федерации,».

Статья 6

Внести в статью 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2306; 2014, № 52, ст. 7542) следующее изменение:

подпункт «и» пункта 1 части 1 после слов «должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «должности государственной судебной службы субъектов Российской Федерации,».

Статья 7

Предложить Президенту Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Статья 8

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через шесть месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с введением
государственной судебной службы Российской Федерации»

Целью настоящего законопроекта является выделение государственных служащих судебной системы в отдельный вид государственной службы.

Особый статус судебной власти выражается в том, что правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом, суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону.

При этом в понятие «суд» включаются не только судьи, но и государственные служащие, образующие аппарат суда, обеспечивающий надлежащее рассмотрение дел на всех уровнях, начиная от мировых судей и заканчивая Верховным Судом Российской Федерации.

Аппарат суда представляет собой определенный механизм обеспечения непрерывной и бесперебойной деятельности по отправлению правосудия, является гарантией независимости суда и самостоятельности судебной власти.

Государственным служащим суда отведена важная роль в осуществлении судопроизводства. Все государственные служащие аппарата суда вовлечены в процесс осуществления правосудия, начиная от приема заявления и заканчивая выдачей исполнительного листа, а в некоторых случаях осуществлением контроля за исполнением решения суда.

На государственных служащих аппарата суда возложены также иные функции, связанные с обеспечением открытости и прозрачности правосудия, в том числе в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

В настоящее время особую остроту приобрел вопрос укомплектования аппаратов судов, от деятельности которых во многом зависит эффективность и качество правосудия.

Причинами текучести кадров в аппарате суда являются возрастающая нагрузка, обусловленная ростом количества рассматриваемых судами дел, низкий уровень заработной платы работников судебной системы, особенно замещающих младшие должности государственной службы. Зарплата таких же специалистов, работающих в других государственных органах, а также в коммерческих структурах, значительно выше. Это приводит к тому, что выпускники юридических вузов предпочитают идти на работу в иные сферы, а суды теряют квалифицированных специалистов.

Указанные обстоятельства не способствуют эффективному функционированию судебной системы.

Учитывая важную роль судебной власти, специфику выполняемых ею функций и для повышения статуса работников аппарата суда целесообразно выделить судебную службу в самостоятельный вид государственной службы, в связи с чем и разработан проект федерального закона «О государственной

судебной службе Российской Федерации», который направлен на установление статуса государственного служащего судебной службы Российской Федерации, правовых, организационных и финансово-экономических условий прохождения государственной судебной службы.

Выделение государственных служащих судебной системы в отдельный вид государственной службы и принятие закона «О государственной судебной службе Российской Федерации» потребует внесения изменений в другие законы.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением государственной судебной службы Российской Федерации» предусматривает внесение изменений в следующие федеральные законы:

Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» вводится самостоятельный вид государственной службы – государственная судебная служба Российской Федерации.

В Федеральном законе «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» исключаются положения, которые предусмотрены в законопроекте «О государственной судебной службе Российской Федерации» в части выплаты надбавки за ученую степень и ученое звание.

Советом судей Российской Федерации утверждена Концепция реформирования института администраторов судов, направленная на создание условий, позволяющих председателю суда полностью

сосредоточиться на основной деятельности – отправлении правосудия – путем возложения функции руководства аппаратом суда и вопросов по организации материально-технического, хозяйственного обеспечения и организации мероприятий по обеспечению безопасности судебной деятельности на руководителя аппарата – администратора суда.

Проектом предложено достижение указанной цели путем введения в аппарате арбитражного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда должности «руководитель аппарата суда - администратора суда» с одновременным исключением должности администратор суда из системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, а также введением должности «заместитель руководителя аппарата суда».

При этом администратор районного, городского, межрайонного судов, гарнизонного военного суда остается в штате Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в связи с чем требуется внесение изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

В иные федеральные законы предлагается внести изменения с целью сохранения прав, гарантий, обязанностей и запретов, установленных для государственных служащих.

ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СУДЕБНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением государственной судебной службы Российской Федерации» не потребует признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СУДЕБНОЙ СЛУЖБЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением государственной судебной службы Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.