

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№

г. Москва

__ 2016 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первому заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации П.П. Серкову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6270; 2004, № 49, ст. 4843; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4588; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7594; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4277) следующие изменения:

1) статью 9 дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка.

4. Перемещение работников аппарата мирового судьи, применение к ним поощрений и взысканий, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.»;

2) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Организационное обеспечение деятельности мировых судей

1. Организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического,

информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

2. Обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

3. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирование оплаты труда работников аппарата мировых судей в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации производится в полном объеме по соответствующим статьям расходов бюджетной классификации в соответствии с законом о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

4. Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирования оплаты труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

5. Уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирование оплаты труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов может

осуществляться только с согласия совета судей субъекта Российской Федерации.

Уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирование оплаты труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, более чем на 5 процентов может осуществляться только с согласия конференции судей субъекта Российской Федерации.

6. По вопросам материально-технического обеспечения деятельности мировых судей органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации по согласованию с советом судей субъекта Российской Федерации.

7. Мероприятия по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил, осуществляются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и органами Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

8. Возмещение издержек, покрываемых за счет федерального бюджета, по делам, рассматриваемым мировыми судьями, осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42,

ст. 5005; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2709; 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21; 2007, № 18, ст. 2117;) следующие изменения:

1) подпункт 40 пункта 2 статьи 26³ изложить в следующей редакции:

«40) материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и оплаты труда работников аппарата мировых судей;»;

2) пункт 2 статьи 26¹⁴ дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«При установлении нормативов расходов на финансовое обеспечение полномочий, указанных в подпункте 40 пункта 2 статьи 26³, по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей и оплате труда работников аппарата мировых судей высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации взаимодействует с советом судей субъекта Российской Федерации.»;

Статья 3

Пункт 4 статьи 10 Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 11, ст. 1022; 2011, № 49 (ч. 5), ст. 7066) дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) взаимодействуют с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирования оплаты труда работников аппарата мировых судей.»;

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового регулирования в сфере организационного
обеспечения деятельности мировых судей»

В соответствии со статьей 37 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» организационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, а организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Под организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Однако финансовое обеспечение деятельности мировых судей из бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется не в полном объеме и в отдельных случаях резко отличается друг от друга, что часто объясняется позицией местных органов исполнительной власти, их толкованием действующего законодательства, представлением о перспективах и путях развития института мировой юстиции.

Созданная в целях повышения доступности правосудия мировая юстиция заняла важное место в судебной системе Российской Федерации.

В 2015 году мировыми судьями рассмотрено:

447203 уголовных дела, или 46,4 % от общего числа уголовных дел, рассмотренных судами общей юрисдикции по первой инстанции (962942);

11153606 гражданских дел, или 70,5 % от общего числа гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции по первой инстанции (15819952);

5782332 дел об административных правонарушениях, или 87,3 % от общего числа дел об административных правонарушениях, рассмотренных судами общей юрисдикции по первой инстанции (6620014);

1310256 других материалов, или 25 % от общего числа материалов, рассмотренных судами общей юрисдикции в порядке уголовного, гражданского производства и производства по делам об административных правонарушениях (5249740).

Тенденция роста нагрузки мировых судей продолжает сохраняться.

Недостаточное финансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации, систематическое сокращение финансирования не позволяет надлежащим образом осуществлять обеспечение деятельности мировых судей и дальнейшее совершенствование института мировой юстиции.

Недостаточное финансирование на приобретение, обновление необходимого программного обеспечения, компьютерной техники и прочего, является препятствием для формирования единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей и развития информационных технологий в деятельности мировых судей.

По-прежнему нерешенной остается проблема размещения мировых судей в надлежащих условиях для осуществления правосудия. Мировые судьи вынуждены рассматривать дела в зданиях районных судов.

Правительством Российской Федерации в связи с обращением Совета судей Российской Федерации давалось соответствующее поручение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (№ П4-11594 от 11 марта 2015 года) о принятии мер для обеспечения надлежащего финансирования деятельности мировых судей, что не принесло должного результата.

Внесение изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в части, касающейся установления обязанности высших исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации взаимодействовать с советами судей субъектов Российской Федерации при разработке бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и финансирования оплаты труда работников аппарата мировых судей, а также обязательности согласования с советом судей субъекта Российской Федерации уменьшения объема финансирования, выделенного на обеспечение деятельности мировых судей, позволит повысить контроль за расходованием бюджетных средств и исключить случаи их необоснованного снижения.

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации. При этом отношения, связанные с поступлением работников аппарата мирового судьи на государственную гражданскую службу, ее прохождением и прекращением, регулируются законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем деятельность указанных работников направлена на обеспечение непрерывной и бесперебойной деятельности мирового судьи соответствующего судебного участка по отправлению правосудия.

В действующем федеральном законодательстве отсутствуют положения, закрепляющие необходимость согласования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных вопросов прохождения службы работниками аппаратов мировых судей с мировым судьей, деятельность которого они обеспечивают.

В связи с этим законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» положения о том, что руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка, а также установить обязанность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласовывать с мировым судьей соответствующего судебного участка ряд вопросов прохождения службы работниками его аппарата (в частности, перемещения работников аппарата мирового судьи, применения к ним поощрений и взысканий, утверждения графика отпусков работников аппарата мирового судьи).

Внесение изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» будет способствовать созданию необходимых условий для качественного и эффективного осуществления правосудия мировым судьей.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.