

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 октября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Приложение: на 10 л.



Ю.П. Синельщиков



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Синельщиковым Ю.П.

Проект

№ 563 156 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2006, № 52 (ч.1), ст. 5497; 2013, № 27, ст. 3434) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 1 статьи 152.1 изложить в следующей редакции:

«1) использование изображения осуществляется в государственных или общественных интересах;».

2) пункт 1 статьи 152.2 изложить в следующей редакции:

«1. Если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни.

Не являются нарушением правил, установленных абзацем первым настоящего пункта, сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных или общественных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина была раскрыта самим гражданином или по его воле.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса
Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса Российской Федерации» предлагается внести изменения, направленные на устранение правовой неопределенности в указанных нормах, которая на сегодня позволяет свести к невозможности защиту личных неимущественных прав граждан на неприкосновенность частной жизни и охрану изображения.

Особенно эта проблема затрагивает работников культуры и искусства, политических и общественных деятелей, спортсменов, а также иных граждан, условно называемых «публичными лицами».

Федеральным законом от 02.07.2013 № 142-ФЗ в Гражданский кодекс РФ была введена статья 152.2 «Охрана частной жизни гражданина», вступившая в силу с 01.10.2013, пунктом 1 которой установлено:

«1. Если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни.

Не являются нарушением правил, установленных абзацем первым настоящего пункта, сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле.»

Аналогичное условие содержится и в подпункте 1 пункта 1 статьи 152.1 Гражданского кодекса РФ «Охрана изображения гражданина», которым установлено: «1. Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей. Такое согласие не требуется в случаях, когда:

1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах; ...».

В настоящее время, когда информация и изображения граждан, при определенных условиях являются выгодным «товаром» и могут приносить существенный доход, в обществе складывается крайне конфликтная ситуация,

когда отдельные СМИ, сайты, блогеры и иные «распространители» скандалов, сплетен, слухов и т.п. информации, незаконно используют сведения о частной жизни и изображения граждан, в т.ч. публичных лиц, без их согласия и даже вопреки их возражениям, обосновывая свои действия неким «публичным интересом» и/или тем, что «информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной».

Понятие «публичный интерес» в законодательстве не определено. Та путаница, которая накопилась в судебной практике при толковании «публичного интереса», приводит к выводу, что использовать это понятие именно в статьях 152.1 и 152.2 ГК РФ не следует, т.к. для защиты нарушенных прав в нем потребности нет, а мешает оно здесь защите – существенно, т.к. неверно толкуется как «интерес публики к любой информации о публичном лице», содействуя неправомерным посягательствам на неприкосновенность частной жизни и несогласованному использованию изображений граждан.

Некоторые юристы полагают, что исключение из статей 152.1 и 152.2 ГК РФ слов «или иных публичных интересов» может привести к затруднениям в применении и толковании этих норм, т.к. термин «публичные интересы» используется и в других нормах законодательства, например, в пункте 1 статьи 1362 ГК РФ (о принудительных лицензиях на объекты промышленной собственности), в статье 387 ГПК РФ (содержащей основания для отмены судебных постановлений в кассационном порядке), статье 53 АПК РФ (регулирующей обращения в суд в защиту публичных интересов). Однако, из практики следует, что ни в одной из указанных норм использование термина «публичный интерес» не привело к таким ошибкам и негативным последствиям правоприменения как это произошло в статьях 152.1 и 152.2 ГК РФ.

Предлагаемые изменения об исключении из статей 151.1, 152.2 ГК РФ ссылок на «иные публичные интересы», а из статьи 152.2 ГК РФ также условия, позволяющего «не считать нарушением правил» использование информации о частной жизни гражданина в случае, если такая информация «ранее стала общедоступной», - не ограничат свободу СМИ в большей мере, нежели такие ограничения уже существуют в цивилизованном мире.

В соответствии с Конституцией РФ: «Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени» (часть 1 статьи 23 Конституции РФ). «Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются» (часть 1 статьи 24 Конституции РФ). Журналист обязан получать согласие (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов) на распространение в средстве массовой информации сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей (пункт 5 части 1 статьи 49 Закона «О СМИ»).

Согласно пункту 7 статьи 3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, основано на принципах неприкосновенности частной жизни, недопустимости использования информации о частной жизни гражданина без его согласия. Недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела закреплена и в статье 1 ГК РФ как один из основных принципов гражданского законодательства.

Однако, наличие в статьях 152.1 и 152.2 ГК РФ неясных условий об абстрактном «публичном интересе» и «ранее ставшей общедоступности», позволяет при наличии недобросовестных мотивов, по ошибке или иной ненадлежащей причине по существу «легализовывать» правонарушения, в т.ч., и при рассмотрении дел о защите личных неимущественных прав в судах.

Причем, как показывает анализ судебной практики, в 2017 - 2018 годы количество судебных ошибок и отказов в исках публичных лиц со ссылками на «публичный интерес» и «ранее ставшую общедоступность» личных сведений - резко возросло. СМИ даже стали сообщать о некоем «повороте судебной практики», чего нельзя допустить при существовании в России конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, а также при охране законом изображения внешности человека.

Законопроект призван повысить уровень защищенности личных неимущественных прав граждан на неприкосновенность частной жизни и охрану изображения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2
Гражданского кодекса Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2
Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных
расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom center of the page.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2
Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials, located at the bottom center of the page.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

Депутату Государственной Думы

Ю.П. СИНЕЛЬЩИКОВУ

07 09 2018 г. № вн 2-2-44092

На № вн. СЮП-3/684 от 27 июля 2018 года

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2018
№вн2.2-1/4092; 3.1

Уважаемый Юрий Петрович!

По представленному на предварительную правовую экспертизу проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 152.1 и 152.2 Гражданского кодекса Российской Федерации», подготовленному к внесению в Государственную Думу, сообщаем следующее.

Проектом предлагается исключить из подпункта 1 пункта 1 статьи 152¹ Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) положение о том, что согласие гражданина не требуется в случае, если использование его изображения осуществляется в «иных публичных интересах».

Также проектом предлагается исключить из пункта 1 статьи 152² ГК РФ положение о том, что сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в «иных публичных интересах» не являются нарушением правил, установленных абзацем первым указанного пункта, о необходимости получения согласия гражданина на сбор, хранение, распространение и использование соответствующей информации.

Следует учитывать, что в пункте 1 статьи 1362 ГК РФ используется формулировка «государственные, общественные и иные публичные интересы». При этом термин «публичные интересы» используется и в иных законодательных актах Российской Федерации (см., например, статью 387 Гражданского

процессуального кодекса Российской Федерации, статью 53 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в которых речь идет о защите публичных интересов).

Исключение из подпункта 1 пункта 1 статьи 152¹ и пункта 1 статьи 152² ГК РФ слов «или иных публичных» может привести к затруднениям в применении и толковании указанных норм.

Кроме того, представляется, что формулировка «в государственных, общественных или иных публичных интересах» позволяет определенным образом раскрыть значение термина «публичные интересы».

Необходимо принять во внимание разъяснение Пленума Верховного Суда Российской Федерации (пункт 44 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»), согласно которому «без согласия гражданина обнародование и использование его изображения допустимо в силу подпункта 1 пункта 1 статьи 152.1 ГК РФ, то есть когда имеет место публичный интерес, в частности если такой гражданин является публичной фигурой (занимает государственную или муниципальную должность, играет существенную роль в общественной жизни в сфере политики, экономики, искусства, спорта или любой иной области), а обнародование и использование изображения осуществляется в связи с политической или общественной дискуссией или интерес к данному лицу является общественно значимым. Вместе с тем согласие необходимо, если единственной целью обнародования и использования изображения лица является удовлетворение бытового интереса к его частной жизни либо извлечение прибыли. Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения)».

Дополнительно сообщаем, что необходимости получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект не усматривается.

Начальник управления



Е.В.Горбачева

Скородова О.В., Кобякова

09050002.133