



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Председателю
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

В.В. Володину

от И.О.Р. 2018 № 02-05/1
на № _____ от _____

О проекте федерального закона

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Архангельское областное Собрание депутатов вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение:

1. Постановление Архангельского областного Собрания депутатов о внесении законопроекта – на 2 л.
2. Текст законопроекта – на 1 л.
3. Пояснительная записка – на 3 л.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 л.
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – на 1 л.
6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» – на 2 л.
7. Заключение Верховного Суда Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» – на 2 л.
8. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель

В.Ф. Новожилов

С.Л. Бандура
(8182) 20 04 67



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.02.2018
№380922-7; 1.1



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать восьмая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2017 г. № 1733

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленной политике, транспорту, связи и экологии Белокоровину Эрнесту Анатольевичу, министру транспорта Архангельской области Кривову Вадиму Ивановичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

5. Направить проект федерального закона на заключение в Верховный Суд Российской Федерации.

6. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским областным
Собранием депутатов

Проект

№ 380922-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 104.1
Уголовного кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Часть первую статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; 2014, № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; 2015, № 1, ст. 83; № 1, ст. 85; 2016, № 27, ст. 4257; № 28, ст. 4559; 2017, № 31, ст. 4752) дополнить пунктом «д» следующего содержания:

«д) автомобиля или другого механического транспортного средства, принадлежащего на праве собственности осужденному за совершение с применением данного транспортного средства преступления, предусмотренного статьей 264.1 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях сокращения дорожно-транспортных происшествий в Российской Федерации.

Президент Российской Федерации на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации 09 марта 2017 года указал на необходимость последовательного сокращения количества дорожно-транспортных происшествий и смертности на дорогах.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть в части первой статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) положение о конфискации автомобиля или другого механического транспортного средства, принадлежащего на праве собственности осужденному за совершение с применением данного транспортного средства (далее также – транспортное средство) преступления, предусмотренного статьей 264.1 УК РФ.

Статьей 264.1 УК РФ установлена уголовная ответственность за управление автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения либо имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного частями второй, четвертой или шестой статьи 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) либо статьей 264.1 УК РФ.

Пунктом «г» части первой статьи 104.1 УК РФ предусмотрена конфискация орудий, оборудования или иных средств совершения преступления, принадлежащих обвиняемому. При этом в УК РФ и Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации отсутствуют положения о конфискации непосредственно транспортных средств, указанных в статье 264.1 УК РФ.

Поскольку вопрос о конфискации транспортных средств, предусмотренных статьей 264.1 УК РФ, в федеральном законодательстве не урегулирован, он разрешается в судебном порядке. Суды общей юрисдикции принимают судебные решения о конфискации таких транспортных средств либо об отказе в их конфискации.

Судебная практика судов общей юрисдикции по указанному вопросу формируется с учетом правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации.

В обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2001 года по уголовным делам, утвержденном постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2001 года,

сделан вывод о том, что орудиями преступления признаются все предметы, которые использовались преступником для достижения общественно опасной цели, независимо от основного назначения предмета.

С учетом этого суды общей юрисдикции до последнего времени рассматривали транспортные средства, указанные в статье 264.1 УК РФ, в качестве средства совершения преступления, предусмотренного статьей 264.1 УК РФ, и принимали решения о конфискации данных средств в соответствии с пунктом «г» части первой статьи 104.1 УК РФ (к примеру, апелляционное постановление Мокроусовского районного суда Курганской области от 17 марта 2016 года по делу № 10-9/2016).

С мая 2016 года судебная практика Верховного Суда Российской Федерации изменилась.

Согласно пункту 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09 декабря 2008 года № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» (в редакции постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 года № 22) для целей применения пункта «г» части первой статьи 104.1 УК РФ транспортное средство не может быть признано орудием, оборудованием или иным средством совершения преступления, предусмотренного статьями 264 и 264.1 УК РФ.

С этого времени при решении судами общей юрисдикции вопроса о конфискации транспортных средств, указанных в статье 264.1 УК РФ, пункт «г» части первой статьи 104.1 УК РФ не применяется.

Таким образом, при совершении преступления, предусмотренного статьей 264.1 УК РФ, транспортное средство, принадлежащее осужденному, не конфискуется, поэтому возникают риски дальнейшего нарушения им Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090, осуществления опасного вождения и использования транспортного средства в состоянии опьянения.

С учетом этого представляется необходимым осуществлять конфискацию транспортного средства, с применением которого совершается преступление, предусмотренное статьей 264.1 УК РФ.

Данная позиция подтверждается состоянием дорожно-транспортной аварийности в Российской Федерации.

В федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 октября 2013 года № 864, отмечается, что:

ежегодно в Российской Федерации в результате дорожно-транспортных происшествий погибают или получают ранения свыше 275 000 человек. На дорогах за последние девять лет погибло 9 852 ребенка в возрасте до 16 лет, травмировано 209 223 ребенка. Демографический ущерб от дорожно-

транспортных происшествий и их последствий за 2004 – 2011 годы составил 571 407 человек;

каждое тринадцатое дорожно-транспортное происшествие с участием легковых автомобилей совершается водителями в состоянии опьянения.

За период 2015 – 2016 годов в Российской Федерации по статье 264.1 УК РФ было осуждено более 94 000 человек, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения, из которых 77 600 человекам в качестве уголовного наказания назначены обязательные работы, а 6 300 человекам – штраф. Таким образом, осужденные по статье 264.1 УК РФ имеют фактическую возможность вновь управлять транспортными средствами, принадлежащими им на праве собственности, в состоянии опьянения.

На территории Архангельской области за период 2015 – 2017 годов выявлен 2 041 случай повторного управления водителями транспортными средствами в состоянии опьянения (в 2015 году – 393 случая, в 2016 году – 1 045 случаев, за 8 месяцев 2017 года – 603 случая). При этом 221 человек совершил преступление, предусмотренное статьей 264.1 УК РФ, два и более раза, в том числе 36 человек осуждены за совершение данного преступления три раза, четыре человека – четыре раза, три человека – пять раз, один человек – шесть раз.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать предупреждению повторного совершения преступлений, предусмотренных статьей 264.1 УК РФ, и, как следствие, сокращению числа дорожно-транспортных происшествий в Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

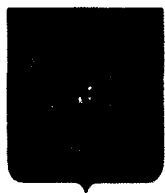
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓
Архангельское областное
Собрание депутатов

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » января 2018 г.

№ 440П-П4

МОСКВА

На № 02-05/71 от 27 октября 2017 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 104¹
Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить часть первую статьи 104¹ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) пунктом "д", предусматривающим возможность конфискации автомобиля или другого механического транспортного средства, принадлежащего на праве собственности осужденному за совершение с применением данного транспортного средства преступления, предусмотренного статьей 264¹ УК.

Согласно пунктам "а" - "г" части первой статьи 104¹ УК конфискация есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства не любого имущества, а лишь денег, ценностей и иного имущества, полученных в результате совершения предусмотренных специальным перечнем преступлений; денег, ценностей и иного имущества, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из таких преступлений, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы; денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования терроризма, экстремистской деятельности, организованной группы,

Архангельское областное
Собрание депутатов

2018
27/01/18

27122128.doc



незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации); орудий, оборудования или иных средств совершения преступления, принадлежащих обвиняемому.

Транспортное средство, которым управляло лицо, осужденное по статье 264¹ УК, не относится ни к одной из вышеперечисленных категорий, что подтверждается разъяснением Верховного Суда Российской Федерации, в соответствии с которым для целей применения пункта "г" части первой статьи 104¹ УК транспортное средство не может быть признано орудием, оборудованием или иным средством совершения преступления, предусмотренного статьей 264¹ УК (пункт 30 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2008 г. № 25).

Кроме того, принятие законопроекта создает трудности в правоприменении, поскольку имеется неопределенность в вопросе о том, как будет конфисковываться транспортное средство, находящееся в общей долевой или общей совместной собственности, когда один из собственников не совершал преступления, предусмотренного статьей 264¹ УК.

Представляется также, что реализация предлагаемых законопроектом решений не позволит должным образом противодействовать рассматриваемым преступлениям, так как их предмет зачастую являются транспортные средства, принадлежащие не виновному, а третьим лицам.

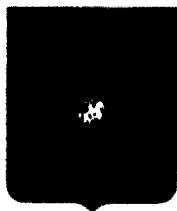
Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Архангельское областное
Собрание депутатов

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

4/18.2017 № 3-80-9212/14

На № 02-05/71 от 27.10.2017

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 104¹
Уголовного кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 4-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 104¹ УК РФ дополнить пунктом «д», в котором предусмотреть, что принадлежащий осуждённому автомобиль или другое механическое транспортное средство подлежит конфискации за совершение с применением данного транспортного средства преступления, предусмотренного статьёй 264¹ УК РФ.

По существу законопроекта необходимо отметить следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 7 марта 2017 года № 5-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части третьей статьи 81 и статьи 401⁶ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами гражданина А.Е. Певзнера», конфискация принадлежащего обвиняемому на праве собственности имущества, например орудий и иных средств совершения преступления, представляет собой - в контексте действующего уголовного законодательства - публично-правовую санкцию, структурно обособленную от наказания; являясь мерой уголовно-правового характера, конфискация выражается в возложении на осуждённого обязанности претерпеть дополнительные (по отношению к наказанию) правоограничения уголовно-превентивного свойства. При этом Конституционный Суд Российской



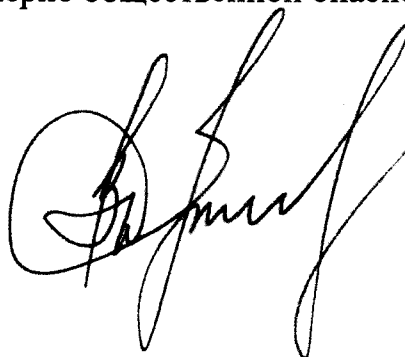
17/0251036/001
17/0251036/001

Федерации в очередной раз подчеркнул, что федеральный законодатель, вводя такое ограничение права собственности, обязан соблюдать основанные на общеправовых принципах конституционные критерии справедливости и соразмерности (пропорциональности).

За нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию, санкция статьи 264¹ УК РФ (состав преступления формальный) в качестве альтернативных видов основного наказания предусматривает либо штраф, либо обязательные работы, либо принудительные работы, либо лишение свободы (на срок до двух лет). При этом согласно санкции статьи любой из указанных видов наказания должен применяться с обязательным дополнительным наказанием в виде лишения права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью (на срок до трёх лет), а именно с лишением права заниматься деятельностью по управлению транспортными средствами.

В случае если указанное лицо совершает деяние, предусмотренное частями 2, 4 или 6 статьи 264 УК РФ, то содеянное представляет собой совокупность преступлений, предусмотренных соответствующей частью статьи 264 и статьёй 264¹ УК РФ.

Учитывая изложенное, следует отметить, что решение вопроса о введении конфискации транспортного средства, принадлежащего на праве собственности лицу, осуждённому по статье 264¹ УК РФ, требует веских обоснований, в том числе данных о недостаточности действующих санкций. Также необходимо подтверждение того, что применение дополнительно к наказанию меры уголовно-правового характера в виде конфискации транспортного средства будет соразмерно общественной опасности деяния.



В.А. Давыдов

