



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Пушкинская, д. 25,
г. Вологда, 160000

тел. (8172) 59-51-10
факс (8172) 21-11-33, 59-51-95

e-mail: sobranie@vologdazso.ru
<http://www.vologdazso.ru>

07.03.2018 № 486/18
На № _____ от _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

О внесении проекта
федерального закона



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.03.2018
№414542-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Вологодской области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 20 февраля 2018 года № 50 "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.
 2. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", на 1 л. в 1 экз.
 6. Пакет с магнитным носителем.

Ястребова Н.А.
(8172) 59 50 38

А.Н. Луценко

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

№ 414542-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Внести в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208; 2013, № 23, ст. 2871; 2015, № 24, ст. 3367; 2016, № 1, ст. 28; 2017, № 31, ст. 4814) следующие изменения:

1) в абзаце втором части 1 слова "от пятисот до двух" заменить словами "от трех тысяч до пяти";

2) в абзаце втором части 2 слова "от двух тысяч до двух тысяч пятисот" заменить словами "от трех тысяч до пяти тысяч".

Президент Российской Федерации

В. Путин





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Вологодской области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кожевину Ларису Юрьевну, депутата Законодательного Собрания области, председателя постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаеву и Е.Б. Шулепову с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Н. Луценко

г. Вологда
20 февраля 2018 года
№ 50

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Разработка проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" вызвана необходимостью решения актуальной для многих субъектов Российской Федерации проблемы – нелегальной предпринимательской деятельности в сферах торговли, предоставления услуг, в том числе по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Значительная часть предпринимателей уходит из легального бизнеса в "тень" или же изначально начинает свое дело нелегально с целью уклонения от налогов, что отрицательно сказывается на доходной части бюджетов как на муниципальном, так и на федеральном уровнях. Согласно действующему законодательству нелегальным предпринимателям грозит административный штраф, как правило, в размере 500 рублей, что не стимулирует их регистрироваться и уплачивать налоги.

Действенной мерой по борьбе с незаконным предпринимательством может стать увеличение размеров штрафов.

Частью 1 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица установлена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до двух тысяч рублей.

Частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), установлена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Установленные частями 1 и 2 статьи 14.1 КоАП РФ размеры административного штрафа для физических и должностных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица либо без специального разрешения, незначительны и не являются сдерживающим фактором для правонарушителей.

Наказание (штраф) за указанные административные правонарушения значительно меньше, чем предусмотренный частью 4 статьи 14.1, по которой определяется наказание за грубое нарушение законодательства

при осуществлении предпринимательской деятельности зарегистрированным юридическим лицом или зарегистрированным индивидуальным предпринимателем. Административные правонарушения, за которые предусмотрены административные наказания по части 1 и части 2 статьи 14.1 КоАП РФ, являются не менее грубыми нарушениями.

Такая разница в штрафных санкциях не препятствует увеличению количества нелегальных продавцов нестационарной торговли, перевозчиков в сфере легковых такси, парикмахеров, специалистов по ремонту и других нарушителей в различных сферах предпринимательской деятельности. Кроме того, отсутствует мотивация для легализации такой деятельности.

Ситуация, при которой граждане при отсутствии регистрации в качестве предпринимателя осуществляют предпринимательскую деятельность, влияет не только на наполняемость региональных бюджетов в части налоговых поступлений, но и отрицательно сказывается на качестве предоставления оказываемых ими услуг (выполненных работ), а также на обеспечении безопасности дорожного движения (в случае нелегальных пассажирских перевозок).

По статье 14.1 КоАП РФ в Российской Федерации за 2014 год пресечено 108 884 административных правонарушения, за 2015 год – 128 965. В 2016 году на территории Российской Федерации органами внутренних дел по статье 14.1 КоАП РФ было составлено 142 382 протокола, в 2017 – 142 854 протокола.

Информация управления МВД России по Вологодской области о применении частей 1 и 2 статьи 14.1 КоАП РФ за 2015, 2016 и 2017 годы представлена в таблице:

	Применение частей 1 и 2 статьи 14.1 КоАП РФ					
	2015		2016		2017	
	часть 1	часть 2	часть 1	часть 2	часть 1	часть 2
УМВД России по Вологодской обл.	1894	70	1915	123	2082	189

Наблюдается значительный рост выявленных правонарушений, связанных с незаконным предпринимательством, предусмотренных составами статьи 14.1 КоАП РФ.

Принятие данного проекта федерального закона направлено на ужесточение мер ответственности лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность.

Настоящий проект направлялся в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (законодательная инициатива № 7-235) и получил положительное заключение комиссии Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР
и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

