

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 07 2018 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц». Фракция Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», в соответствии с ч. 1² ст. 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о внесении указанного законопроекта уведомлена.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2018
№512278-7; 1.1

Депутат Государственной Думы

В.Ф. Рашкин

Вносится депутатом Государственной Думы

В.Ф.Рашкиным

Проект

№ 512-278-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 5 статьи 16 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 30, ст. 1792; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 26, ст. 2399; 2001, N 51, ст. 4834; 2005, N 15, ст. 1278; 2007, N 31, ст. 4011; 2008, N 52, ст. 6229; 2009, N 45, ст. 5264; N 48, ст. 5746; 2010, N 14, ст. 1557; 2011, N 1, ст. 45; 2012, N 29, ст. 3994; 2014, N 11, ст. 1094) изменение, дополнив его после слов «Личный досмотр» словами «, отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

Статья 2

Внести в пункт 2 статьи 42 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года N 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 47, ст. 4472; 1999, N 7, ст. 878; 2007, N 24, ст. 2830; 2011, N 1, ст. 16) изменение, дополнив его после слов «используемого им транспорта» словами «, отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения».

Статья 3

Рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть в своих нормативных правовых актах, регулирующих правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, необходимость объективной фиксации уполномоченными должностными лицами обстоятельств, при которых для обеспечения безопасности других лиц применяются отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении граждан, обладающих неприкосновенностью.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke at the bottom, a vertical stroke on the left, and a series of loops and curves on the right, characteristic of Vladimir Putin's signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц» закрепляет возможность применения в отношении судей и прокуроров в целях устранения опасности для жизни и здоровья неопределенного круга лиц отдельных мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Речь идет об отстранении от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения и направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Необходимость внесения указанных изменений в действующее законодательство вызвана проблемой определения пределов неприкосновенности судей, а также прокуроров в ситуациях, когда требуется обеспечение безопасности других лиц, и в первую очередь, когда представители названных категорий должностных лиц управляют транспортными средствами в состоянии опьянения.

В частности, приказом МВД России от 21.12.2017 № 948 в Административный регламент исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, были внесены изменения, исключаящие

судей из числа лиц, обладающих неприкосновенностью, к которым при наличии соответствующих оснований применяются отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Стоит отметить, что в перечне лиц, в отношении которых указанные меры могут приниматься, остаются депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также зарегистрированные кандидаты на должность Президента Российской Федерации, депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, зарегистрированные кандидаты в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, зарегистрированные кандидаты на членство в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, органе местного самоуправления, зарегистрированные кандидаты на должность главы муниципального образования, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса и председатели избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Согласно полученным из МВД России сведениям, указанные изменения Административного регламента «обусловлены необходимостью его приведения в соответствие с положениями Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Вместо этого Административным регламентом, в случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, совершенного судьей или прокурором, предусмотрено составление соответствующего рапорта, который с другими материалами

незамедлительно передается руководителю подразделения ДПС (ГИБДД) для их последующего направления прокурору, вышестоящему прокурору.

Стоит отметить, что названный Административный регламент дает право компетентному должностному лицу при наличии достаточных оснований полагать, что судья или прокурор, управляя транспортным средством, находится в состоянии опьянения, в целях обеспечения безопасности других лиц принимать меры к прекращению дальнейшего движения транспортного средства до устранения условий, препятствующих его дальнейшему движению. Однако при отсутствии права не только на задержание, но и даже на отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, подобное положение является, по сути, нереализуемым.

Между тем, согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а право на жизнь и охрану здоровья относится к числу общепризнанных, основных, неотчуждаемых прав человека.

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 6 марта 2013 года по делу № 2-26/12, из всех прав человека самым ценным является право на жизнь.

В этой связи, оно имеет очевидный приоритет над правом судей и прокуроров, осуществляющих управление транспортным средством в состоянии опьянения, на неприкосновенность от отстранения от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и не может быть подвергнуто высокой степени риска.

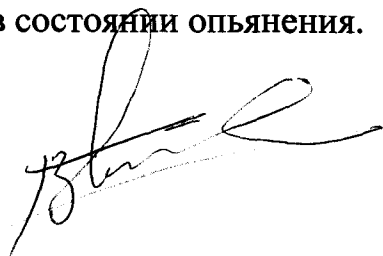
Только за последний квартал 2017 года отмечен ряд случаев управления судьями транспортными средствами в состоянии опьянения. Так, согласно данным открытых источников, судья Азовского городского суда

выехал на встречную полосу и столкнулся с другим автомобилем, в результате чего находившийся в нем ребенок получил серьезные травмы, но должностное лицо отказалось пройти освидетельствование, а по вине судьи Центрального районного суда Волгограда, находившейся в состоянии алкоголь опьянения, произошло ДТП с пятью автомобилями.

Отдельно стоит отметить, что во избежание противоречивых ситуаций и необоснованного нарушения неприкосновенности судей и прокуроров рассматриваемым проектом федерального закона предлагается рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть в своих нормативных правовых актах, регулирующих правила дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, необходимость объективной фиксации уполномоченными должностными лицами обстоятельств, при которых для обеспечения безопасности других лиц применяются отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида, освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и иные меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в отношении граждан, обладающих неприкосновенностью.

В первую очередь, речь идет о средствах кино съемки и видеозаписи. Множество автомобилей, постов ДПС и даже отдельных сотрудников ГИБДД уже оснащены ими.

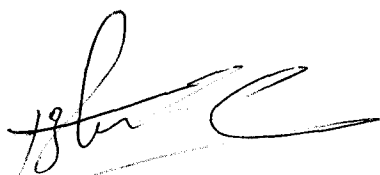
Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц» позволит уполномоченным сотрудникам полиции принимать эффективные превентивные меры для защиты жизни и здоровья граждан от судей, а также прокуроров, осуществляющих управление транспортными средствами в состоянии опьянения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц»

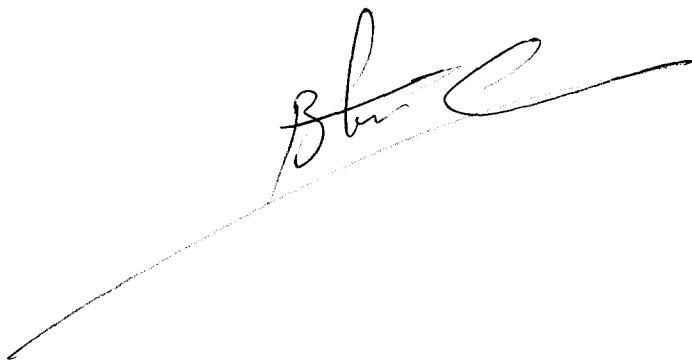
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях уточнения пределов неприкосновенности судей и прокуроров для обеспечения безопасности других лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.