

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 01 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.01.2018
№374380-7; 1.1

А.К. Исаев

П.В. Крашенинников

Игорь А. П. Шваковцев



Е.С. Москвичев



О.В. Савастьянова



А.Л. Шхагошев



А.С. Грибов



А.А. Авдеев



А.П. Марков



И.В. Осипов



В.В. Бахметьев



А.Г. Сидякин



В.С. Скруг

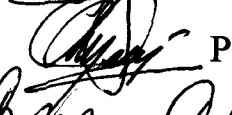
В.Н. Карамышев



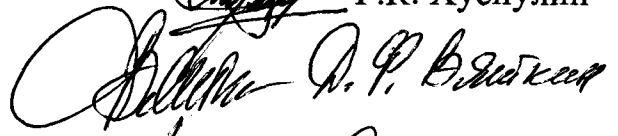
Г.И. Скляр



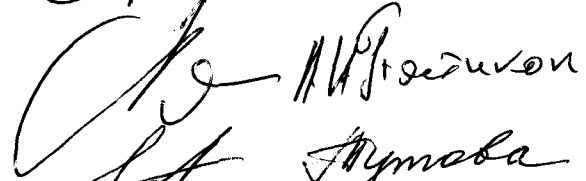
А.Ф. Тихомиров



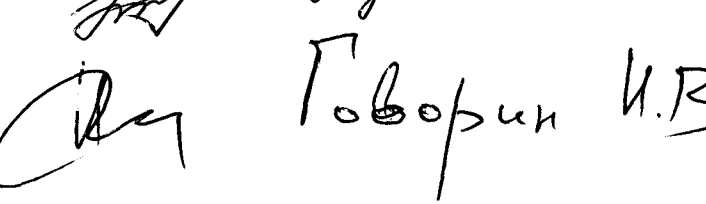
Н.Г. Брыкин



Р.К. Хуснулин



Д.П. Вайнская



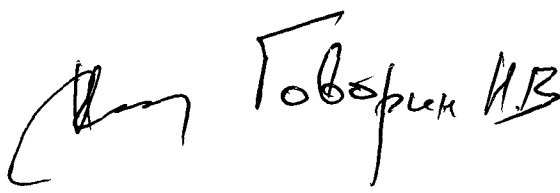
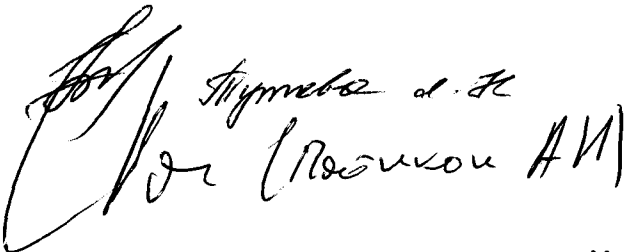
И.П. Ступова



Горбун И.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы

А.К. Исаевым
П.В. Крашенинниковым
Е.С. Москвичевым
О.В. Савастьяновой
А.Л. Шхагошевым
А.С. Грибовым
А.А. Авдеевым
А.П. Марковым
И.В. Осиповым
В.В. Бахметьевым
А.Г. Сидякиным
В.С. Скругом
В.Н. Карамышевым
Г.И. Скляром
А.Ф. Тихомировым
Н.Г. Брыкиным
Р.К. Хуснулиным
О.Ф. Вязкинцевым


Горбунов Г.Г.

Вашченко А.В.

Проект № 374380-7

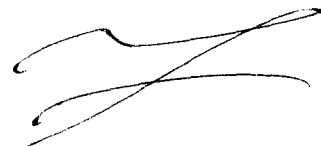
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 17, ст. 2310) изменение, дополнив после слов «транспортных средств,» словами «установленных Правилами дорожного движения,».

Президент
Российской Федерации

с.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В настоящее время в городах неуклонно возрастает количество автотранспорта, что порождает его временное размещение (стоянку) на участках с зелеными насаждениями, газонах, клумбах, детских и спортивных площадках и иных объектах благоустройства.

Такие действия приобрели массовый характер, создают неудобства для проживания граждан, приводят к порче транспортными средствами зеленых насаждений и объектов благоустройства.

До недавнего времени одним из способов решения этой проблемы было установление в законодательстве субъектов Российской Федерации административной ответственности за оставление транспортных средств на не предназначенных для стоянки местах (газонах, детских и спортивных площадках), однако сложилась судебная практика о признании таких нормативных положений противоречащими федеральному законодательству. Суды полагают, что в этих случаях региональный законодатель вторгается в область правоотношений, урегулированных на федеральном уровне, то есть превышает свои полномочия, установленные статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 04-Г11-36, от 20.05.2015 № 81-АПГ15-3, от 02.12.2015 № 2-АПГ15-9).

В части региональной судебной практики можно привести пример решения Калужского областного суда от 25.03.2013, которым были удовлетворены требования прокурора Калужской области о признании пункта 1.19 Закона Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» противоречащим федеральному законодательству и недействующими со дня вступления в законную силу решения суда. Суд пришел к выводу, что данной нормой

устанавливается ответственность в сфере эксплуатации и содержания транспортных средств.

При этом, как указано в решении суда и определениях Верховного суда Российской Федерации, порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован разделами 12 и 17 Правил дорожного движения, ответственность за нарушение Правил установлена ст. 12.19 КоАП Российской Федерации. Таким образом, федеральное законодательство не предполагает установление дополнительных требований к Правилам дорожного движения, в том числе путем установления дополнительных запретов для остановки и стоянки транспортных средств, следовательно - и ответственности за их нарушение.

В целях устранения коллизии толкования и применения положений части 1 статьи 12.19. КоАП РФ, без изменения существа состава, предлагается уточнить, что действия по нарушению правил остановки или стоянки транспортных средств понимаются в смысле, определенном Правилами дорожного движения.

**Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию, в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19.
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12.19.
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не
повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

Селиванов
Иванов
Петров
Сидоров
Кузнецов
Левин
Смирнов
Иванов
Петров
Сидоров
Кузнецов
Левин
Смирнов