

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«26» декабря 2017 г.

№ 79 - 02.185/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Приложения:

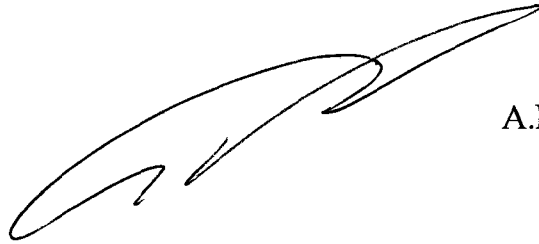
1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.12.2017
№352309-7; 1.1

6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Член Совета Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Член Совета Федерации' and 'А.В.КУТЕПОВ'.

А.В.КУТЕПОВ

Вносится
членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В. Кутеповым

№ 352309-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН


О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, ст. 2759; 1998, № 30, ст. 3613; 2003, № 1, ст. 2, № 50, ст. 4847; 2011, № 17, ст. 2319; 2014, №26, ст. 3399; 2016, N 27, ст. 4232 (ч. 1)) следующие изменения:

1) пункт 6 части 2 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«6) на платные телефонные разговоры, в том числе с использованием систем видеоконференцсвязи, при наличии технических возможностей и под контролем администрации места содержания под



стражей с близкими родственниками (супругом, супругой, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и родными сестрами, дедушкой, бабушкой, внуками) без письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда, а также с иными лицами, на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, либо суда. Порядок организации телефонных разговоров определяется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится место содержания под стражей, с учетом того, что реализация права подозреваемого или обвиняемого на платные телефонные разговоры с близкими родственниками не может превышать трех суток с момента получения соответствующего заявления лицом или органом, в производстве которого находится уголовное дело, либо судом.»;

2) часть 3 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Подозреваемым и обвиняемым без письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, предоставляется не более двух свиданий в месяц с близкими родственниками (супругом, супругой, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и родными сестрами, дедушкой, бабушкой, внуками) продолжительностью до трех часов каждое. Реализация права подозреваемого или обвиняемого на свидания с близкими родственниками не может превышать трех суток с момента получения соответствующего заявления лицом или органом, в производстве которого находится уголовное



дело, либо судом. Подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, либо суда, могут быть предоставлены свидания с иными лицами, не являющимися близкими родственниками, продолжительностью до трех часов каждое. Общее количество свиданий, предоставляемых подозреваемым и обвиняемым, не может быть более четырех в месяц.»;

3) часть 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Свидания с близкими родственниками и иными лицами осуществляются под контролем сотрудников мест содержания под стражей и в случае попытки передачи подозреваемому или обвиняемому запрещенных к хранению и использованию предметов, веществ и продуктов питания либо сведений, которые могут препятствовать установлению истины по уголовному делу или способствовать совершению преступления, прерываются досрочно.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – «законопроект») подготовлен с целью повышения защиты прав и законных интересов, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей.

Согласно действующему законодательству осужденные к лишению свободы, то есть лица, чья вина в совершении преступления установлена судом, вправе совершать телефонные звонки на основании письменного заявления на имя начальника исправительного учреждения. Это право не обусловлено согласием последнего. В отношении находящихся под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, то есть лиц, чья вина еще не установлена, действует более строгий разрешительный порядок.

Обвиняемый или подозреваемый должен обратиться с письменным заявлением к следователю, иному лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело, либо в суд. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу РФ, решение о предоставлении или об отказе в предоставлении возможности совершить телефонный звонок должно быть принято в срок до 3 суток. При этом основания отказа в выдаче разрешения на телефонный разговор никаким нормативно-правовым актом не установлены, то есть лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, действуют по своему усмотрению.

Аналогичный разрешительный порядок установлен действующим законодательством и в отношении свиданий подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами. Таким образом, реализация подозреваемыми и обвиняемым установленных федеральным законом прав на телефонный разговор и



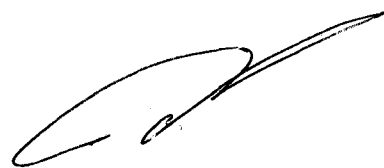
на свидание ставится в абсолютную зависимость от усмотрения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, что недопустимо.

На практике применение рассматриваемых норм федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» приводит к тому, что следователи отказывают в выдаче разрешения на свидание с мотивировкой «считаю нецелесообразным», без какого-либо обоснования. Более того, встречаются и такие парадоксальные обоснования отказа, как избрание в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу. Очевидно, что необходимость в получении разрешения на свидание возникает именно в связи с заключением под стражу.

Рассматриваемая проблема усугубляется невозможностью обжаловать указанный отказ в суде. В абсолютном большинстве случаев суды отказывают в удовлетворении соответствующего заявления, ссылаясь на установленную Уголовно-процессуальным кодексом РФ процессуальную самостоятельность следователя и отсутствие у суда права вмешиваться в его деятельность.

Более того, «Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений», утвержденными Приказом Минюста России от 16 декабря 2016 года № 295, предусмотрена возможность использования видеоконференцсвязи для телефонных разговоров осужденных. В рассматриваемом федеральном законе и «Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» аналогичная норма отсутствует. При этом техническая возможность совершать видео звонки в следственных изоляторах имеется и активно используется для обеспечения участия лиц, находящихся в местах содержания под стражей, в судебных процессах.

Представляется, что лицо, чья вина в совершении преступления еще не установлена судом, не может обладать меньшими гарантиями реализации установленных законом прав, чем лицо, уже осужденное к лишению свободы. В связи с этим, законопроектом предлагается исключить разрешительный порядок реализации права подозреваемых и обвиняемых на телефонные разговоры и свидания, но только в отношении особой категории лиц, а именно – близких родственников. При этом, под близкими родственниками в законопроекте понимаются лица, определенные п. 4 ст. 5 Уголовно-процессуального кодекса РФ:



супруги, родители, дети, усыновители, усыновленные, бабушки, дедушки, родные братья и сестры, а также внуки.

Важно отметить следующее: законопроектом не затрагивается положение о том, что телефонные звонки и свидания с близкими родственниками проходят под контролем со стороны сотрудников мест содержания под стражей. Таким образом, действующий порядок обеспечения безопасности на территории мест содержания под стражей и проведения расследования по уголовному делу не изменяется.

В отношении иных лиц, не являющихся близкими родственниками, разрешительный порядок телефонных разговоров и свиданий сохраняется.

Также законопроектом устраняется пробел в действующей редакции части 3 статьи 18 федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Действующая норма предусматривает необходимость получить письменное разрешение на свидание только у лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело. Однако с момента назначения судебного разбирательства по уголовному делу соответствующее решение принимается уже судом.

Законопроектом также увеличивается общее количество свиданий в месяц с двух до четырех. Продолжительность свиданий не меняется. При этом с близкими родственниками в уведомительном порядке предоставляется не более 2 свиданий в месяц. Свидания с иными лицами остаются на усмотрение лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, либо суда.

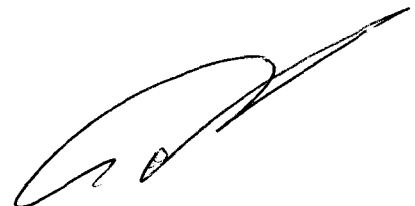
Законопроект создаст разумный баланс между интересами предварительного расследования и принципом недопустимости произвольного нарушения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, закрепленного в статье 23 Конституции Российской Федерации, а также права на участие в воспитании детей родителями, закрепленного в статье 38 Конституции Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.



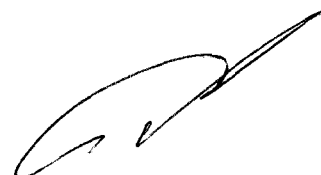
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – законопроект) не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует внесение изменений в Приказ Минюста России от 14.10.2005 г № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

Обоснование необходимости подготовки: пункт 1 статьи 1 законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

