



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 мая 2020 г.

№ 134-4/105

Генеральному прокурору  
Российской Федерации

**И.В. КРАСНОВУ**

**Уважаемый Игорь Викторович!**

В условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции, прокурорский надзор за исполнением требований федерального законодательства приобретает особую значимость. Именно органы прокуратуры в рамках своей компетенции способны обеспечить единство законности на всей территории Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан России.

В мой адрес поступает многочисленная информация о нарушении Правительством города Москвы требований федерального законодательства при принятии решений о введении режима повышенной готовности и самоизоляции граждан, а также при введении цифровой пропускной системы.

В период введенного режима самоизоляции, Правительством Москвы принято решение о создании и использовании технологической платформы выдачи пропусков для передвижения граждан и осуществления контроля над их передвижением.

В обществе сложилось устойчивое мнение, что введение пропускной системы связано не с коронавирусной инфекцией, а с желанием установления тотального контроля над гражданами и сбором информации в интересах отдельных отечественных коммерческих структур и зарубежных организаций.

Департаментом информационных технологий города Москвы путем привлечения к разработке коммерческих структур, с нарушением требований приказов ФСБ России создана критическая информационная инфраструктура технологическая площадка выдачи пропусков и осуществления контроля передвижения граждан.

Контроль над соблюдением пропускного режима осуществляется с помощью патрулей, биллингов мобильной связи, банковских транзакций и систем видеонаблюдения. Банковская и биллинговая информация является конфиденциальной информацией, охраняемой государством. Она может быть предоставлена должностным лицам правоохранительных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Лица, имеющие доступ к сведениям пропускной системы Москвы, получают такую информацию без всяких «формальностей», установленных федеральными законами, что, на мой взгляд, недопустимо, в связи с отсутствием правовых оснований для этого. Введение пропускной системы сопровождается нарушением конституционных прав граждан на неприкосновенность частной жизни.

Для наблюдения за лицами, находящимися на карантине, создано приложение «Социальный мониторинг». Приложение получает доступ ко всей персональной информации граждан на телефоне, а не только к сведениям о местоположении. Приложение передает информацию на серверы мэрии в отсутствие необходимой криптографической защиты. После скачивания приложения и регистрации, пользователь обязан направить разработчикам свою фотографию.

По имеющейся информации, распознавание лиц осуществляется через эстонский сервис identix.one и серверы, расположенные на территории Германии. После распознавания, информация с серверов стран НАТО возвращается в виде анализа в Департамент информационных технологий Москвы.

Правительством Москвы организован также сбор информации о передвижениях автомобилей сотрудников силового блока. Военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, судьи, прокуроры под давлением московских чиновников, во избежание, якобы, получения штрафов с камер (что изначально незаконно) за нарушение режима самоизоляции, в добровольно-принудительном порядке передали свои персональные данные, включая номера автомобилей, в систему пропусков.

Идейные вдохновители внедрения цифровой пропускной системы проигнорировали тот факт, что в целях обеспечения безопасности страны персональные данные военных приравнены к государственной тайне.

При установлении контроля за нарушением режима самоизоляции, органами исполнительной власти Москвы допускаются грубые нарушения пределов

законодательной компетенции, игнорируются разъяснения Верховного Суда РФ о порядке фиксации нарушения режима самоизоляции и назначения наказания за такое нарушение.

Верховный Суд РФ в обзоре по отдельным вопросам судебной практики по противодействию распространению коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 указал, что ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований и региональных правил самоизоляции предусмотрена на федеральном уровне и определена ч.1 ст.20.6.1 и ч.2 ст.6.3 КоАП РФ. При этом, ВС РФ исключил возможность применения региональных КоАП.

Упрощенный порядок (без составления протокола) привлечения к административной ответственности через систему фото- видеofиксации - в рамках вышеуказанных статей КоАП РФ не предусмотрен, так как данная система предназначена исключительно для фиксации нарушений ПДД и правил благоустройства территорий.

Однако, с 22 апреля 2020 года информация с дорожных камер применяется в Москве для привлечения в упрощенном порядке (без составления протокола) к административной ответственности водителей, за якобы имеющиеся нарушения пропускного режима. Штраф в 5000 руб. выписывает Московская административная дорожная инспекция по ст. 3.18.1 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) региона, вопреки позиции ВС РФ.

Игнорируется не только позиция ВС РФ. Выявление нарушений режима самоизоляции осуществляется по данным сотовых операторов, банковским транзакциям, по системам видеонаблюдения на подъездах - что также недопустимо и не предусмотрено федеральными законами.

Таким же самоуправством выглядит возложение Правительством Москвы на таксистов обязанностей по осуществлению проверок пропусков у пассажиров. В мой адрес поступает информация о большом количестве конфликтных ситуаций между водителями и пассажирами такси, связанных с проверкой пропуска.

Излишняя активность чиновников Москвы по привлечению к административной ответственности за нарушение режима самоизоляции, ставящая в качестве основной цели пополнение бюджета за счет штрафов, является не профилактической мерой, а средством наполнения московского бюджета.

Таким же образом общество оценивает и введение региональных требований об обязанности использования в общественных местах средств индивидуальной защиты (СИЗ) - масок и перчаток. Москвичи расценивают это как новый способ обогащения за счет нищающих граждан.

Власти Москвы заранее оповестили население, что будут штрафовать за нарушение «масочного» режима, введенного в регионе с 12 мая 2020 года. При этом, адекватных мер по обеспечению граждан средствами индивидуальной защиты приняты не были, вопреки Постановлению Правительства РФ от 2 апреля 2020 года №417, в котором прямо указано, что в условиях режима повышенной готовности власть обязана предоставлять СИЗ.

Вместо этого организована продажа масок и перчаток в вендинговых автоматах на станциях метро. При закупке, по имеющейся информации, Московским метрополитеном в феврале 2020 года масок по цене 1,64 рублей за штуку, в метро они продаются по 30 рублей. Пара перчаток в метро стоит 20 рублей при закупочной цене в 4,37 рубля. В условиях пандемии, такой циничный коммерческий подход вызывает резкое неприятие общества и создаёт дополнительное социальное напряжение.

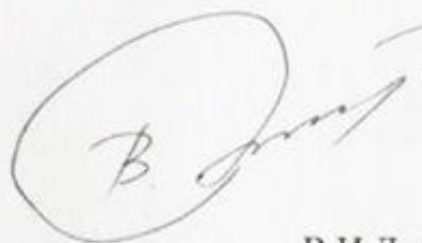
Уважаемый Игорь Викторович!

На основании изложенного, прошу Вас дать поручение о проведении проверки по всем изложенным фактам и принять необходимые меры прокурорского реагирования.

Буду признателен за направление в мой адрес ответа на данный депутатский запрос, в соответствии с действующим законодательством.

*С уважением,*

Первый заместитель председателя Комитета  
по государственному строительству и  
законодательству



В.И.Лысаков