

ДОКЛАД

Председателя Верховного Суда Российской Федерации

Ирины Леонидовны Подносовой

на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации

3 декабря 2024 года

Уважаемые участники пленарного заседания Совета судей
Российской Федерации!

Подходит к своему завершению 2024 год – непростой год для нашего государства и для судебной системы.

Несмотря на сложности, связанные с внешними вызовами, суды Российской Федерации продолжили эффективно выполнять свои функции, на высоком профессиональном уровне исполнять конституционную обязанность по отправлению правосудия, обеспечивая качественное рассмотрение конкретных дел в установленные законом сроки,

За 9 месяцев 2024 года Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, включая мировых судей, и арбитражными судами по первой инстанции окончено производство почти по **34-м** миллионам дел, что на **19%** больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Наблюдается существенный рост числа дел, рассмотренных в порядке административного судопроизводства. За **9 месяцев** текущего года их общее количество увеличилось в **3,2** раза по сравнению с таким же периодом прошлого года, превысив **4 миллиона** дел. В **2,3** раза увеличилось количество дел о защите избирательных прав, а по делам о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций количество дел возросло в **4,6** раза.

Большое влияние на правильное и своевременное рассмотрение дел о защите избирательных прав должны оказать

итоги серьезной аналитической работы, которую в последние годы проводит Верховный Суд Российской Федерации. В текущем году результатом изучения и обобщения судебной практики применения избирательного законодательства стало принятие 25 июня постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 17 «Об отдельных вопросах, возникающих у судов при рассмотрении дел об административных правонарушениях, посягающих на установленный порядок информационного обеспечения выборов и референдумов».

В порядке гражданского судопроизводства за **9 месяцев 2024 года** рассмотрено более **23 миллионов** дел. По сравнению с аналогичным периодом **2023 года** их количество увеличилось на **2 миллиона 700 тысяч** дел, что составило **13,4%**. Самый значительный рост здесь по-прежнему приходится на дела о взыскании с граждан задолженности по налогам и сборам, по договорам займа и кредита. Возросло количество споров о защите прав потребителей, о взыскании задолженности по оплате коммунальных платежей и электроэнергии.

Снижению числа дел, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства, будут способствовать законодательные инициативы, разработанные Правительством Российской Федерации при участии Верховного Суда Российской Федерации, направленные на внедрение механизма внесудебного взыскания задолженности по налогам и сборам с физических лиц.

Анализируя приведенные показатели судебной статистики по гражданским делам, еще раз хочу остановиться на уже озвученном мною 21 мая этого года на пленарном заседании Совета судей Российской Федерации предложении о необходимости исключения избыточных судебных процедур и о расширении сферы применения внесудебных механизмов по делам при отсутствии между сторонами спора о праве.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект о взыскании задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства посредством осуществления исполнительной надписи нотариуса. Верховный Суд Российской Федерации поддерживает концепцию указанного законопроекта и полагает, что такая внесудебная процедура должна являться для сторон обязательной. При этом, разумеется, в случае последующих разногласий и возникновения спора о праве все гарантии на доступ к правосудию в полном объеме должны быть сохранены.

Кроме того, в рамках дальнейшей работы по развитию внесудебных процедур предлагаю обсудить возможность взыскания кредитной задолженности небольшого размера в административном порядке. В настоящее время обсуждаются различные механизмы реализации этой идеи. Представляется, что соответствующие функции могли бы быть переданы, например, уполномоченному по правам потребителей финансовых услуг, удостоверения которых на основании действующего законодательства имеют силу исполнительного документа. Безусловно, такая идея нуждается в детальной проработке и всестороннем обсуждении с судейским и профессиональным сообществом, чтобы права потребителей не были ущемлены.

Арбитражными судами за 9 месяцев 2024 года рассмотрено 1 миллион 358 тысяч дел. Рост количества экономических споров за этот период составил 4%.

Среди общего объема дел, подсудных арбитражным судам, «бесспорным лидером» по темпам неуклонного роста выступают дела о банкротстве. За 9 месяцев этого года было рассмотрено **305 тысяч** таких дел. По сравнению с аналогичным календарным периодом прошлого года их количество выросло почти на **30%**.

29 мая 2024 года принят Федеральный закон № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности

(банкротстве)» и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», разработчиком которого выступил Верховный Суд Российской Федерации. Положения этого закона предусматривают увеличение минимальной суммы требований кредиторов, необходимой для возбуждения дела о банкротстве; расширение сферы применения документарного производства в деле о банкротстве без проведения судебного заседания с изготовлением только резолютивной части определения; унификацию порядка обжалования судебных актов, принятых как в деле о банкротстве, так и вне этого дела. Указанные новации, в первую очередь, направлены на оптимизацию процесса рассмотрения дел о банкротстве и обособленных споров в деле о банкротстве.

Верховный Суд Российской Федерации оперативно отреагировал на потребность судов в разъяснении основных изменений, сформулированных в указанном федеральном законе, и во втором полугодии текущего года подготовил проект постановления Пленума, в котором разъяснил его основные положения. 26 ноября 2024 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации уже обсудил данный проект постановления и 17 декабря он будет поставлен на голосование.

Повышению эффективности и качества отправления правосудия по делам, рассматриваемым в порядке гражданского, арбитражного и административного судопроизводства, несомненно, будет способствовать правильное и своевременное решение законодателя о проведении реформы судебных пошлин. Оно реализовано 8 августа 2024 года в Федеральном законе № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Предвидя многочисленные вопросы судов, связанные с новым правовым регулированием уплаты государственной пошлины для

обращения в суды, Верховный Суд Российской Федерации уже сформулировал ряд правовых позиций, которые включены в очередной обзор судебной практики, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27 ноября 2024 года. Однако в указанном обзоре нашли свое отражение лишь наиболее актуальные вопросы, ответы на которые не терпят отлагательств. Поэтому работа по разъяснению новых положений налогового законодательства в части уплаты государственной пошлины в следующем году будет продолжена уже в рамках подготовки постановления Пленума «О применении законодательства о государственной пошлине при рассмотрении дел в судах», которое будет носить межотраслевой характер.

В условиях устойчивого роста количества рассматриваемых судами дел особую важность приобретает работа по совершенствованию законодательства, направленная, в том числе, на унификацию сходных процессуальных процедур и правил, закрепленных в нормах гражданского, арбитражного и административного процессуального законодательства.

В рамках этой работы 25 июня 2024 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», разработанный в продолжение процессуальной реформы 2018 года и направленный на совершенствование процедуры апелляционного обжалования. 20 ноября 2024 года законопроект прошел первое чтение.

При непосредственном участии Верховного Суда Российской Федерации был подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, касающийся внедрения электронного документооборота, использования информационных технологий в

ходе производства по делам об административных правонарушениях. Основная цель этого законопроекта – обеспечение доступности правосудия для граждан и юридических лиц по данной категории дел, повышение эффективности их рассмотрения.

Неоценимую роль в формировании единообразной судебной практики по гражданским и административным делам, а также экономическим спорам играют правовые позиции по вопросам применения процессуального законодательства, сформулированные Верховным Судом Российской Федерации в постановлениях Пленума и обзорах судебной практики.

В текущем году Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял два постановления по вопросам арбитражного и административного судопроизводства. Это - постановление от 4 июня 2024 года № 12 «О подготовке дела к судебному разбирательству в арбитражном суде» и постановление от 25 июня 2024 года № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

28 ноября 2024 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации обсудил проект постановления «О подготовке административного дела к судебному разбирательству в суде первой инстанции». 17 декабря проект данного постановления будет поставлен на голосование. Работу над проектом постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О подготовке гражданских дел к судебному разбирательству» планируется завершить в следующем году.

До конца текущего года Президиум Верховного Суда Российской Федерации рассмотрит проект обзора судебной практики по вопросам, связанным с индексацией присужденных

судом денежных сумм на день исполнения решения суда. В обзоре получают свое разъяснение важные вопросы, которые помогут судам выработать единообразные подходы к пониманию и применению данного института. В дальнейшем правовые позиции, сформированные Верховным Судом Российской Федерации в рамках названного обзора, должны найти свое закрепление в проекте федерального закона, который в настоящее время разрабатывается органами исполнительной власти во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 июня 2024 года № 31-П.

Во втором полугодии 2024 года Верховный Суд Российской Федерации приступил к работе над ожидаемым всеми судами проектом постановления Пленума «О разграничении полномочий судов по рассмотрению дел в порядке гражданского, арбитражного и административного судопроизводства». В данном постановлении предполагается затронуть вопросы разграничения полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов по различным категориям дел, возникающим из гражданских и административных правоотношений, а также по делам об административных правонарушениях.

За **9 месяцев 2024 года** количество дел, рассмотренных судами в порядке уголовного судопроизводства, уменьшилось на **8,3%** и составило порядка **495 тысяч** дел в отношении **499 тысячи** лиц, из которых осуждено **399 тысяч** лиц (или **79,9%**). В отношении почти **94 тысяч** лиц (или **18,7%**) уголовное преследование судом прекращено, **1 300** лиц были оправданы.

Динамика по отдельным видам преступлений будет мною освещена в докладе при подведении итогов работы за 2024 год.

За **9 месяцев 2024 года** рассмотрено **70 тысяч** ходатайств об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей: удовлетворено **61 тысяча** ходатайств, или **88 %**, а в удовлетворении **9 тысяч**, или **12 %**, отказано.

Из **124 тысяч** ходатайств о продлении срока содержания под стражей удовлетворено **121 тысяча** ходатайств, или **97 %**, а в удовлетворении **3 тысяч**, или **3%**, отказано.

При рассмотрении уголовных дел в апелляционном и кассационном порядке обвинительные приговоры были отменены в отношении более **7 тысяч** лиц, изменены в отношении почти **15 тысяч** лиц.

Сохраняется тенденция гуманизации уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Этот вектор уголовной политики заложен в основу нескольких законодательных инициатив Верховного Суда Российской Федерации, реализованных в 2024 году. В их числе можно назвать:

- Федеральный закон от 2 октября 2024 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 78¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». Данный закон предусматривает приостановление производства по уголовному делу, отмену меры пресечения, освобождение от уголовной ответственности и от наказания лиц, совершивших преступления, которые в период мобилизации, военного положения призваны на военную службу, заключили контракт о прохождении военной службы, а также проходят военную службу;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 82 Уголовного кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 26 ноября 2024 года. Законопроект направлен на расширение круга лиц, к которым может быть применена отсрочка отбывания наказания в целях создания дополнительных условий для сохранения семейных связей осужденных, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет.

Завершу анализ статистических данных некоторыми цифрами о работе военных судов, которые в условиях проведения специальной военной операции обеспечивают эффективную защиту социальных прав военнослужащих.

За 9 месяцев 2024 года военными судами рассмотрено **1287** дел, связанных с обеспечением военнослужащих жильем, **1736** дел об обеспечении военнослужащих положенными видами довольствия, **452** дела о невыплате надбавок за участие в боевых действиях, **860** дел, связанных с оспариванием вопросов увольнения с военной службы. Более **50%** заявленных требований удовлетворены.

Число уголовных дел, рассмотренных за этот период текущего года военными судами, увеличилось и составило **13 тысяч 184** уголовных дела. Их рост по сравнению с **2023** годом составил **25,4%**.

Учитывая важность и актуальность вопросов, связанных с защитой прав военнослужащих и работников правоохранительных органов, Верховный Суд Российской Федерации планирует в следующем году приступить к изучению и обобщению судебной практики по рассмотрению дел, связанных с пенсионным обеспечением лиц проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и в других правоохранительных органах.

30 сентября 2024 года исполнилось два года со дня принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Как показывает статистика, количество споров и иных дел, рассмотренных судами новых субъектов Российской Федерации, растет. Так, за **9 месяцев 2024** года по первой инстанции ими разрешено **7 тысяч 137** уголовных дел, **57 тысяч 684** гражданских дела, **2 тысячи 458** административных дел и **одна тысяча 836** экономических споров.

Коротко остановлюсь на итогах аналитической работы по обеспечению единообразия судебной практики, проделанной Верховным Судом Российской Федерации в текущем году. Это важнейшее направление деятельности высшего судебного органа, которому уделяется самое пристальное внимание.

В 2024 году Пленумом Верховного Суда Российской Федерации было принято 7 постановлений, Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утверждено 10 тематических обзоров и 2 периодических обзора судебной практики. В своем докладе я уже рассказала о некоторых аналитических материалах, подготовленных и принятых в этом году, поэтому далее остановлюсь лишь на тех, которые еще не были озвучены.

В области гражданского судопроизводства в 2024 году принято постановление Пленума «О применении судами законодательства о добровольном страховании имущества», а также утверждены тематические обзоры:

- по делам о банкротстве;
- по спорам, связанным с нарушением авторских и смежных прав в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- по пенсионным спорам;
- по делам о защите прав потребителей;
- по делам об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации.

По вопросам, возникающим при рассмотрении судами дел из административных и иных публичных правоотношений, помимо уже названных постановлений Пленума и иных аналитических материалов, в 2024 году были утверждены тематические обзоры:

- по отдельным вопросам применения статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- по вопросам применения законодательства об обязательном медицинском страховании.

По вопросам применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства в текущем году приняты следующие постановления Пленума:

- «О судебной практике отмены условного осуждения или продления испытательного срока»;

- «О внесении изменений в отдельные постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам».

До конца 2024 года Пленумом будет принято еще одно постановление в области уголовного судопроизводства: «О практике применения судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих основания и порядок возвращения уголовного дела прокурору».

Вопросы уголовного права и процесса в 2024 году были проанализированы и в тематическом обзоре по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. До конца текущего года на утверждение Президиума планируется вынести еще один тематический обзор о практике назначения наказания, который подготовлен по материалам уголовных дел, рассмотренных в кассационном порядке за период с 2022 года по первое полугодие 2024 года включительно.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2024 года по результатам обобщения и изучения практики применения положений законодательства Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотических средств подготовлен проект федерального закона о внесении в Уголовный кодекс Российской Федерации изменений, направленных на повышение эффективности государственной антинаркотической политики.

В двух периодических обзорах судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, принятых в текущем году, опубликовано **95** правовых позиций по делам, рассмотренным Верховным Судом Российской Федерации в порядке гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства, а также производства по делам об административных правонарушениях.

Начиная со следующего года Верховным Судом Российской Федерации будет осуществляться подготовка четырех периодических обзоров судебной практики ежегодно, с тем, чтобы

правовые позиции высшей судебной инстанции, имеющие важное значение для формирования судебной практики и достижения ее единообразия, своевременно доводились до судов и других правоприменителей.

После предыдущего пленарного заседания Совета судей РФ Верховным Судом Российской Федерации была продолжена работа, направленная на укрепление международного сотрудничества в сфере правосудия.

В мае этого года в городе Ташкенте делегация Верховного Суда приняла участие в 19-ом Совещании председателей верховных судов государств-членов ШОС, на котором участники совещания обменялись опытом рассмотрения уголовных дел по борьбе с транснациональной торговлей людьми, обсудили перспективы цифровизации судопроизводства и ряд других вопросов.

В рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в июне 2024 года Верховный Суд выступил организатором Форума председателей верховных судов стран БРИКС, по итогам которого было принято Совместное заявление.

Повестка Форума предусматривала обсуждение широкого круга вопросов, в числе которых «Обеспечение единообразия судебной практики», «Судебная защита социальных прав граждан», «Защита прав инвесторов», «Защита прав человека и основных свобод в уголовном судопроизводстве».

Совсем скоро, 11 – 13 декабря этого года, в Ереване состоится первое заседание Совета председателей верховных судов государств-участников Содружества Независимых Государств. Мы возлагаем большие надежды на развитие конструктивного, профессионального диалога в данном формате судейского взаимодействия.

В этом году Верховный Суд Российской Федерации принял с официальными визитами делегации высших судебных инстанций Социалистической Республики Вьетнам и Республики Ирак.

По установившейся традиции в 2025 году Верховный Суд Российской Федерации выступит организатором

XIII Международного юридического форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Благодарю за внимание и желаю плодотворной работы всем участникам заседания!